

Лекция №3
ИСТОЧНИКИ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

Лектор: Имансакипова Б.Б.

Понятие и признаки источников земельного права



"Источник права" впервые появился две тысячи лет назад, его использовал Тит Ливий в качестве источника римского права, описывая законы Двенадцати таблиц.

Источниками общего права являются внешние формы правотворческой деятельности государства. Воля государства через источники права может иметь одинаковый характер для всех.

Источниками земельного права являются совокупность нормативно-правовых актов, международных договоров, направленных на регулирование земельных правоотношений, принятых органами государственной власти в пределах их компетенции. Основная цель этого – осуществить земельную политику государства, выразив ее. Здесь не учитываются обычаи судебных прецедентов.

Симп
томы:



- Направленные на обеспечение проведения политики государства в сфере земельных отношений;
- Направлен на регулирование земельных отношений;
- Используется несколько раз;
- Обязательны к исполнению субъектами земельных правоотношений.

Источником земельного права являются правовые акты, регулирующие земельные отношения. Правовые акты должны соответствовать следующим общим требованиям:

- 1) на содержание нормативных или единолично распоряжающихся правовых предписаний;
- 2) на республиканском референдуме либо в порядке, установленном настоящим Законом и иными законодательными актами;
- 3) для неопределенной группы лиц или индивидуально определенных лиц;
- 4) на регулирование общественных отношений;
- 5) возникновения, изменения, дополнения или прекращения прав и обязанностей физических и (или) юридических лиц.

Правовые акты подразделяются на следующие виды:



- 1) нормативные правовые акты;
- 2) ненормативные правовые акты.

В соответствии со статьей 9 Конституции Республики Казахстан Республика Казахстан является единым государством, поэтому земельное законодательство является одинаковым для всех регионов республики.

Соотношение источников земельного права и земельного законодательства



В теории земельного права целесообразно различать между собой понятие источников земельного права и земельного законодательства. Потому что, хотя источники права на землю-это понятие, которое рассматривается в широком смысле, законы земли рассматриваются в узком смысле. Источниками земельного права могут быть Уголовный кодекс РК, Гражданский кодекс, Предпринимательский кодекс и др. иные акты, применяемые в процессе регулирования земельных правоотношений. А законы земельного права направлены на регулирование земельных правоотношений и применяются непосредственно в указанной сфере. Например, прежде чем рассматривать Земельный кодекс, источники земельного права, необходимо определиться с целью и задачей земельного законодательства. Дифференцируя действующий земельный закон РК, можно выделить следующие моменты. Хотя задачи и цели законов о земельном праве изложены в законодательных актах, они специально не изучались в научных исследованиях и учебниках. Раскрытие определения и сущности этих понятий считается актуальной проблемой как для науки, так и для образования.

Цели и задачи земельного законодательства



Теоретически изучая земельное законодательство РК, можно выделить следующие цели и задачи земельного законодательства.

Цели земельного законодательства включают:

- предотвращение деградации и порчи земель, других неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности путем стимулирования экологически безопасных технологий производства и проведения других мероприятий;
- обеспечение улучшения и восстановления изношенных или поврежденных земель;
- внедрение в практику экологических нормативов оптимального землепользования.

Задачи земельного законодательства Республики Казахстан:

- основания, условия и пределы возникновения, изменения и прекращения права собственности на земельный участок и права землепользования;
- установление порядка осуществления прав и обязанностей собственников земельных участков и землепользователей;
- регулирование земельных отношений в целях обеспечения рационального использования и охраны земель, постоянного восстановления плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды;
- создание условий для равного права и развития всех форм хозяйствования;
- защита прав физических и юридических лиц и государства на землю;
- создание и развитие рынка недвижимости;
- укрепление законности в сфере земельных отношений.

Классификация источников земельного права (по действию; по кругу регулирования правоотношений; по органу, принявшему акт; по силе закона)



В соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года "О правовых актах" нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные. Нормативный правовой акт-письменный официальный документ, принятый на республиканском референдуме либо принятый уполномоченным органом, устанавливающий, изменяющий, дополняющий нормы права, прекращающий или приостанавливающий их действие, установленной формы, на бумажном носителе и одновременно электронный документ.

К основным видам нормативных правовых актов относятся:



- 1) Конституция РК, конституционные законы РК, кодексы РК, консолидированные законы РК, законы РК;
- 2) нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан;
- 3) нормативные правовые акты председателя Совета Безопасности Республики Казахстан;
- 4) нормативные правовые постановления парламента Республики Казахстан и его палат;
- 5) нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан;
- 6) нормативные постановления Конституционного Совета РК, Верховного Суда РК;
- 7) нормативные правовые постановления Центральной избирательной комиссии РК, Счетного комитета РК по контролю за исполнением республиканского бюджета, Национального Банка РК и иных центральных государственных органов;
- 8) нормативные правовые приказы министров РК и иных руководителей центральных государственных органов;
- 9) нормативные правовые приказы руководителей ведомств центральных государственных органов;
- 10) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения Акимов и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий

К производным видам нормативных правовых актов относятся:

- 1) правило;
- 2) технический регламент;
- 3) Стандарт государственной услуги;
- 4) регламент государственной услуги;
- 5) правила;
- 6) инструкция.

Нормативные правовые акты производного типа принимаются или утверждаются через нормативные правовые акты основных видов /или/ образуют с ними единство. Место нормативного правового акта производного вида на стадии нормативно-правовых актов определяется уровнем акта основного вида. Система законов о земле также подчиняется этим правилам.

По основам классификации:

по силе закона;

по действующему территориальному пространству;

в зависимости от вида регулируемых отношений;

в зависимости от юридической силы различают законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Закон-нормативный правовой акт, регулирующий важнейшие общественные отношения устанавливающий основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан. Подзаконные нормативные правовые акты – иные нормативные правовые акты, не являющиеся законодательными актами, издаваемые на основе и (или) для исполнения и (или) дальнейшей реализации законодательных и иных вышестоящих нормативных правовых актов.

Законы. Сами законы делятся на кодексы и просто законы. Кодексы представляют собой некую систему, то есть кодифицированную и регуливающую единую группу определенных отношений. Например: Земельный кодекс РК, Экологический кодекс, Лесной кодекс, Водный кодекс и др. а в число простых законов входит Закон Республики Казахстан Об особо охраняемых природных территориях и др.

Указы президента. Указы президента, в свою очередь, делятся на три типа: конституционные, юридические и простые указы.

Например: указ об ипотеке недвижимости, имеющий силу закона, указ О приватизации, имеющий силу закона и т. д.

Постановления правительства. Например: Постановление Правительства РК от 2 сентября 2003 года № 890 "Об утверждении базовых ставок платы за земельные участки при их предоставлении в частную собственность, аренду государством или государственными землепользователями", а также размера платы за продажу права аренды земельных участков", проведение торгов /конкурсов по продаже земельного участка или права аренды земельного участка, постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2003 года №1140 "Об утверждении Правил организации и проведения аукционов/, Постановление Республики Казахстан от 10 сентября 2003 года № 918 "Об утверждении размера льготных цен по административно-территориальным единицам на земельные участки сельскохозяйственного назначения" и др.

Постановления Конституционного Совета. Постановление Конституционного Совета РК от 23 апреля 2003 года об официальном обсуждении (разъяснении) подпункта 3 статьи 6 Конституции РК. В ходе разъяснения пункта 2 статьи 2 и пункта 3 статьи 6 Конституции РК Конституционный совет разъяснил первый вопрос, касающийся заданных вопросов, исходя из следующего.



Обеспечение государством целостности, неприкосновенности и неразрывности своей территории предусматривает осуществление комплекса мероприятий экономического, военного, правового и организационного характера, направленных на:

- укрепление иммунитета государства в экономическом взаимодействии;
- Юридически невозможность уступки Республики Казахстан другому государству части своей территории в одностороннем порядке;
- предотвращение завоевания, присоединения или разделения территории республики;
- запретить создание и действие общественных объединений, цели или действия которых направлены на нарушение целостности Республики Казахстан;
- отсутствие у местных органов государства права ставить вопрос о выходе из состава государства и изменении своего правового статуса в одностороннем порядке;
- возлагать на органы государства обязанности по принятию необходимых и достаточных мер по защите и сохранению территориальной целостности и суверенитета Республики.

Территориальная целостность – определяющее условие национальной безопасности Казахстана. Изменение единства и территориальной целостности республики не может быть причиной внесения изменений и дополнений в Конституцию.

Постановления Верховного суда, имеющие нормативную силу. Например, нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 16 июля 2007 года № 6 "О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства" и др.

Нормативные акты центральных исполнительных органов. Это правила, инструкции, приказы и т. д.

Контрольные вопросы



1. Общая характеристика и виды источников земельного права.
2. Признаки нормативных актов как источника права.
3. Классификация источников земельного права. (по действию; по кругу регулирования правоотношений; по органу, принявшему акт; по силе закона).
4. Конституционные основы регулирования земельных отношений.
5. Законы как источник земельного права. Высшая юридическая сила законов.
6. Указы президента, имеющие силу закона, как источник земельного права.
7. Земельный кодекс РК, принятый 20 июня 2003 года, как основной источник земельного права.
8. Конституция Республики Казахстан как источник земельного права.
9. Законы и основы права, нормативные акты – как источники земельного права. Решения местных представительных и исполнительных органов как источник земельного права. Ведомственные акты как источник земельного права. Место судебной практики в регулировании земельных отношений.
10. Перспективы развития земельного законодательства Республики Казахстан.