

# Новый Экологический кодекс Республики Казахстан: ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

**Лектор:** Ермекбаев Дархан Умирзакович

# Оглавление

- ▶ Общие положения об отходах согласно ЭК РК
- ▶ Принципы государственной экологической политики в области управления отходами
- ▶ Вспомогательные операции при управлении отходами
- ▶ Методика расчета лимитов накопления отходов и лимитов захоронения отходов
- ▶ Критерии перевода отходов в категорию вторичного сырья
- ▶ Классификация отходов
- ▶ Паспорт опасных отходов: форма паспорта
- ▶ ПУО. Правила разработки ПУО. Особенности ПУО горнодобывающей промышленности.
- ▶ Лимиты накопления и захоронения отходов
- ▶ Учет отходов

# Общие положения об отходах согласно ЭК РК гл.23 ст.317

## ОТХОДЫ

вещества

материалы

предметы

Образованные в процессе:

производства

Выполнения работ

Оказания услуг

удалению

потребления

восстановлению

# ОТХОДАМИ

## не являются:

1) вещества, выбрасываемые в атмосферу в составе отходящих газов

оксиды азота (NOX), монооксид углерода (CO), диоксид углерода (CO<sub>2</sub>), диоксид серы (SO<sub>2</sub>)

2) Сточные воды

Вода после таяния снега  
Атмосферные осадки  
Канализационная вода

3) Загрязненные земли

Почвенный слой  
Плодородный слой  
Вскрышная порода

4) Объекты недвижимости, прочно связанные с землей

Участки недр  
Земельные участки  
Водные объекты, леса, зеленые насаждения

# ОТХОДАМИ

**не являются:**

5) снятые незагрязненные почвы

Земли в естественном залегании  
Почвенный слой  
Плодородный слой

6) ОТПИ

Рудные  
Нерудные

7) Огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества

**ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ**  
подразделяются на группы

Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI «О недрах и недропользовании» ст.12

**Подземные  
воды**

Подземные воды — воды, содержащиеся в водовмещающих осадочных породах, слагающих верхний слой земной коры.

**Углеводородные  
полезные  
ископаемые**

Углеводородами признаются нефть, сырой газ

**Твердые  
полезные  
ископаемые**

Твердыми полезными ископаемыми признаются природные минеральные образования, органические вещества и их смеси, находящиеся в твердом состоянии в недрах или на земной поверхности.

# ТВЕРДЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ подразделяются на группы

Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI «О недрах и недропользовании» ст.12

## РУДНЫЕ

Рудными твердыми полезными ископаемыми признаются самородные металлы, руды черных, цветных, редких, радиоактивных металлов и редкоземельных элементов. Железная руда, Титаномагниева руда, Медная руда, Оловянная руда и т.д. содержащая металлы.

ОЛОВО

СВИНЕЦ

ЖЕЛЕЗО

ВОЛЬФРАМ

МЕДЬ

ХРОМ

## НЕ РУДНЫЕ

Нерудные твердые полезные ископаемые, используемые в естественном состоянии или с незначительной обработкой и очисткой в строительных и иных хозяйственных целях и имеющие широкое распространение в недрах, признаются общераспространенными.

ПЕСОК

МЕЛ

СОЛЬ

МРАМОР

ГЛИНА

РАКУШЕЧНИК

# Подземные воды

Строение и местоположение подземных вод.

Воды, находящиеся в земной коре, называют подземными водами.

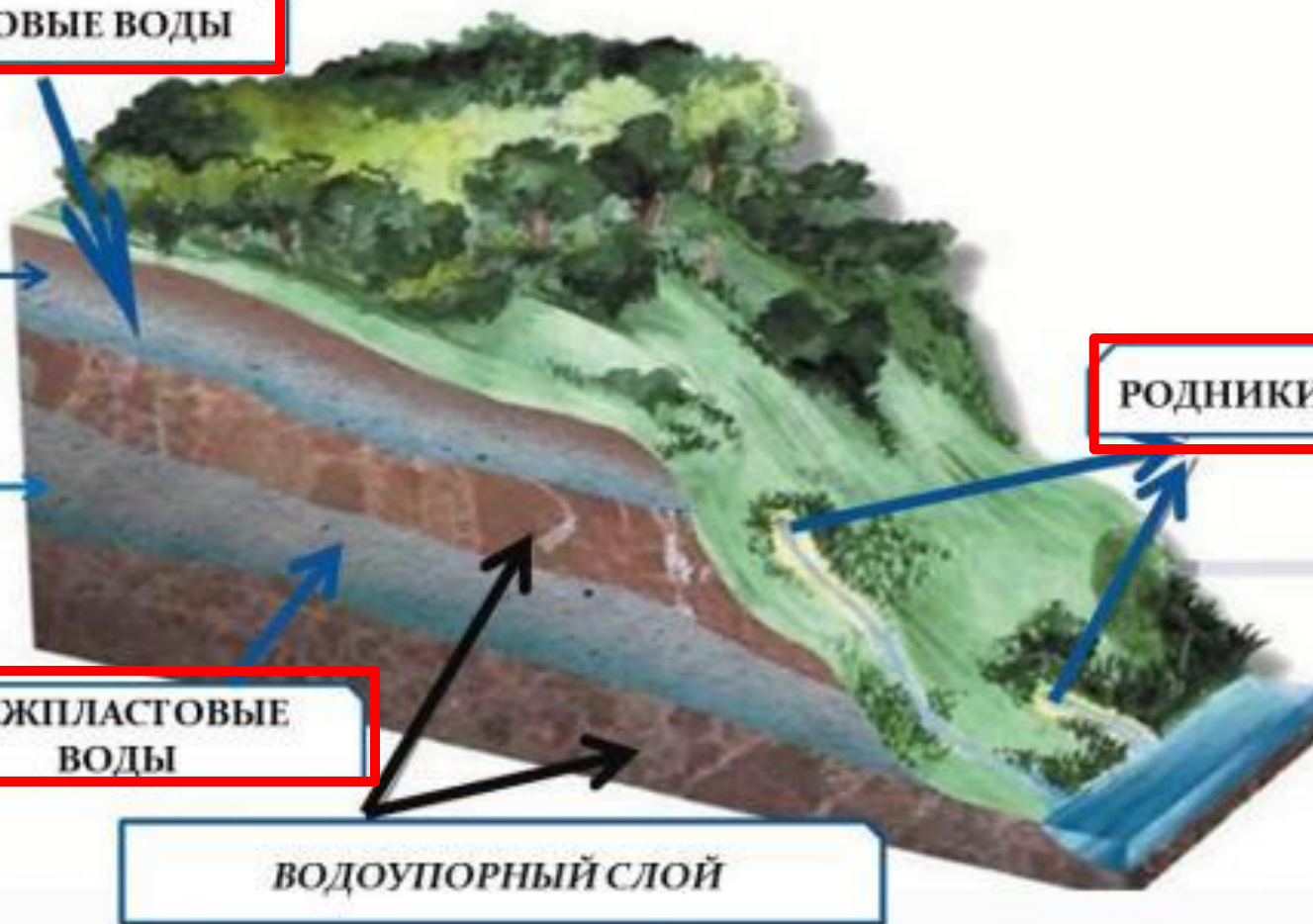
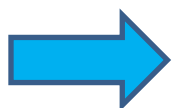
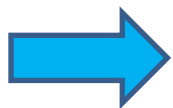
ГРУНТОВЫЕ ВОДЫ

Водоносный слой

РОДНИКИ

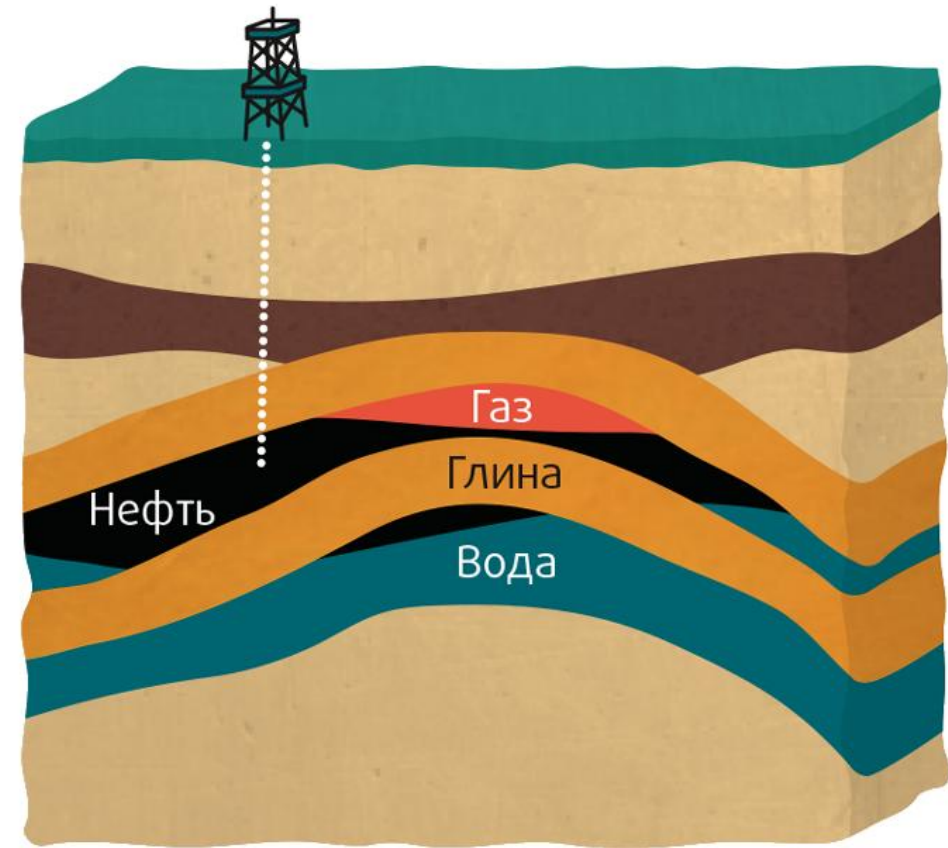
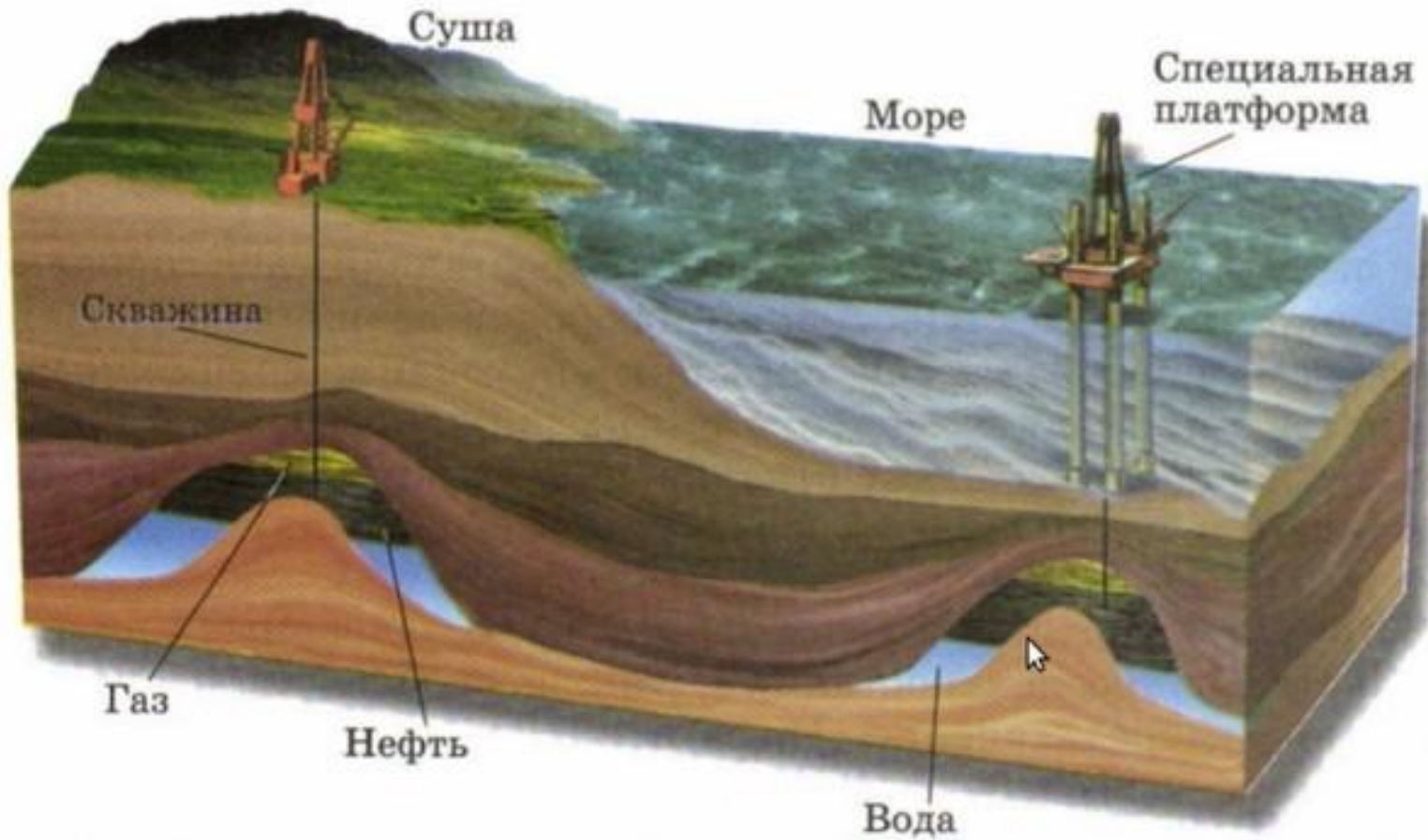
МЕЖПЛАСТОВЫЕ ВОДЫ

ВОДОУПОРНЫЙ СЛОЙ





# Углеводородные полезные ископаемые



# Твердые полезные ископаемые



# ТЕХНОГЕННЫЕ МИНЕРАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ признаются скопления отходов производств

Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI «О недрах и недропользовании» ст.13



## ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ

К ТМО горнодобывающих производств относятся отходы добычи твердых полезных ископаемых, образуемые в результате выделения твердых полезных ископаемых из горной массы в процессе их извлечения из недр (вскрыша, вмещающая порода, пыль, бедная (некондиционная) руда).



## ГОРНО- ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ

К ТМО горно-перерабатывающих производств относятся отходы переработки, образуемые в результате деятельности горно-обогатительных производств (хвосты и шламы обогащения) и (или) химико-металлургических производств (шлаки, кеки, клинкеры и другие аналогичные виды отходов металлургического передела).



## ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ

К ТМО энергетических производств относятся твердые отходы, образующиеся в результате сгорания топлива при производстве электрической и (или) тепловой энергии генерирующими установками (золы и золошлаки).

# ГОРНОДОБЫВАЮЩИЕ



вскрыша хромового м/р



вскрыша медного м/р



вскрыша каменный уголь м/р

# ГОРНО-ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЕ (ОБОГОТИТЕЛЬНЫЕ)



Донской ГОК



Актогай ГОК



Шатыркуль-Жайсан ГОК

# ТОПЛИВНО - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ



Золоотвал Петропавловск



Золоотвал Алматы



Золоотвал Павлодар

# Владельцы отходов

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ст.318



## Юридическое Лицо

1. Под владельцем отходов понимается образователь отходов или любое лицо, в чьем законном владении находятся отходы.



## Юридическое Лицо

2. Образователем отходов признается любое лицо, в процессе осуществления деятельности которого образуются отходы (первичный образователь отходов), или любое лицо, осуществляющее обработку, смешивание или иные операции, приводящие к изменению свойств таких отходов или их состава (вторичный образователь отходов).

# УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ст.319

1. Под управлением отходами понимаются **операции**, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.



## ОПЕРАЦИИ

1.Накопление

2.Сбор

6) **вспомогательные операции**, выполняемые в процессе осуществления операций, предусмотренных подпунктами 1), 2), 4) и 5) настоящего пункта;

7) **проведение наблюдений** за операциями по сбору, транспортировке, восстановлению и (или) удалению отходов;

8) деятельность по обслуживанию ликвидированных (закрытых, выведенных из эксплуатации) объектов удаления отходов.



5.Удаление

3.Транспортировка

4. Лица, осуществляющие операции по управлению отходами, за исключением домашних хозяйств, обязаны представлять отчетность по управлению отходами в порядке, установленном уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.



4.Восстановление



**Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 19 июля 2021 года № 261  
Об утверждении Правил разработки и утверждения лимитов накопления отходов и лимитов захоронения отходов,  
представления и контроля отчетности об управлении отходами**

2. В целях обеспечения охраны окружающей среды и благоприятных условий для жизни и (или) здоровья человека, уменьшения количества подлежащих захоронению отходов и стимулирования их подготовки к повторному использованию, переработки и утилизации устанавливаются:

**ЛИМИТЫ НАКОПЛЕНИЯ ОТХОДОВ**  
для объектов 1 и 2 категории

**ЛИМИТЫ ЗАХОРОНЕНИЯ ОТХОДОВ**  
для объектов 1 и 2 категории

3. Лимиты накопления отходов и лимиты захоронения отходов устанавливаются для объектов I и II категорий в соответствующих экологических разрешениях.

Для объектов III и IV категорий лимиты накопления отходов и лимиты захоронения отходов **не устанавливаются**.

**ЛИМИТЫ СКЛАДИРОВАНИЯ ОТХОДОВ**  
для объектов 1 и 2 категории  
горнодобывающей промышленности  
свыше 12 месяцев

4. Обоснование и утверждение лимитов накопления отходов и лимитов захоронения отходов осуществляется в **программе управления отходами**. Программа управления отходами является основным, базовым документом в области обращения с отходами для операторов I и II категории и является неотъемлемой частью экологического разрешения.



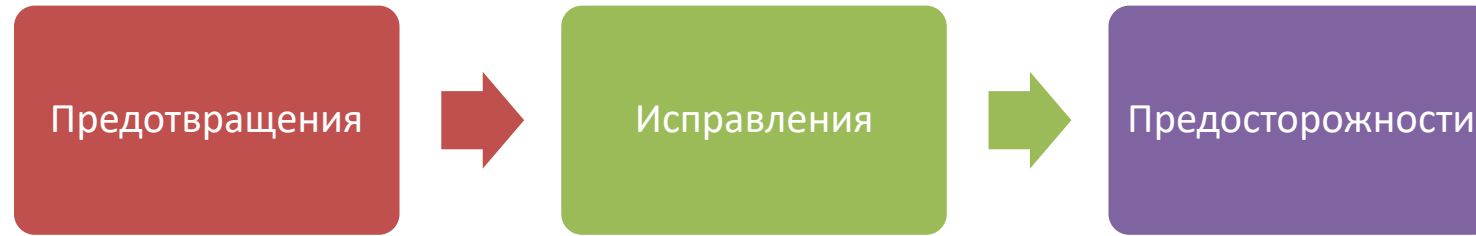
5. Разработке программы управления отходами предшествует определение **объемов образования** отходов, расчеты **лимитов накопления** по видам и опасности отходов, и **лимитов захоронения** отходов.

6. Определение **объема образования отходов** осуществляется на основании норм, содержащихся в утвержденных оператором объекта I и II категории технологических регламентах производственных процессов, сведений **о расходе сырья**, справочных документов, материально-сырьевого баланса и в соответствии с инструктивно-методическими документами

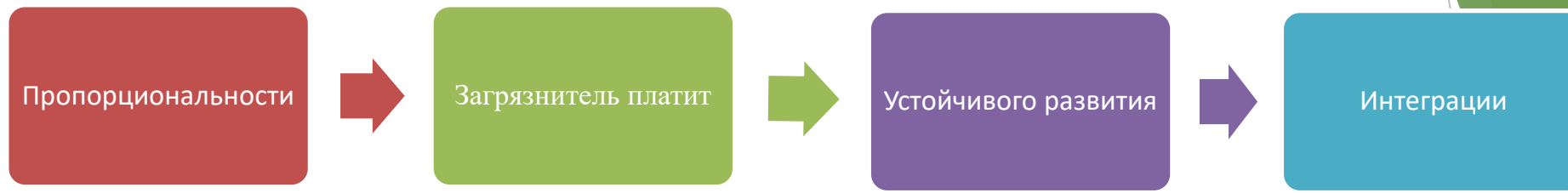
7. При определении **лимитов накопления** отходов учитываются условия, обеспечивающие предотвращение вторичного загрязнения компонентов окружающей среды, **периодичность передачи отходов** для обработки, восстановления или удаления, а также предлагаемые меры по сокращению образования отходов, увеличению доли их подготовки к повторному использованию, переработки и утилизации.

8. **Лимиты захоронения отходов** определяются с учетом **вместимости объекта захоронения** отходов и **складирования** отходов горнодобывающей промышленности

9. Программа управления отходами разрабатывается с соблюдением принципов, установленных статьями 5 и 328 Кодекса и содержит сведения об объеме и составе образуемых и (или) получаемых от третьих лиц отходов, способах их накопления, сбора, транспортировки, обезвреживания, восстановления и удаления, а также описание предлагаемых мер по сокращению образования отходов, увеличению доли их повторного использования, переработки и утилизации.



- 1) принцип предотвращения: любая деятельность, которая вызывает или может вызвать загрязнение окружающей среды, деградацию природной среды, причинение экологического ущерба и вреда жизни и (или) здоровью людей, допускается в рамках, установленных настоящим Кодексом, только при условии обеспечения на самом источнике воздействия на окружающую среду всех необходимых мер по предотвращению наступления указанных последствий;
- 2) принцип исправления: экологический ущерб подлежит устранению в полном объеме. При невозможности полного устранения причиненного экологического ущерба его последствия, насколько это возможно при современном уровне научно-технического развития, должны быть минимизированы. В той мере, в какой последствия причиненного экологического ущерба не были устранены или минимизированы, обеспечивается их замещение путем проведения альтернативной ремедиации в соответствии с настоящим Кодексом;
- 3) принцип предосторожности: при наличии риска причинения вследствие какой-либо деятельности экологического ущерба, имеющего существенные и необратимые последствия для природной среды и (или) ее отдельных компонентов, или вреда жизни и (или) здоровью людей должны быть приняты эффективные и пропорциональные меры по предотвращению наступления таких последствий при экономически приемлемых затратах, несмотря на отсутствие на современном уровне научных и технических знаний возможности обосновать и достаточно точно оценить вероятность наступления указанных отрицательных последствий;



4) принцип пропорциональности: меры по охране окружающей среды обеспечиваются в той степени, в которой они являются достаточными для реализации цели и задач экологического законодательства Республики Казахстан. При этом предпочтение отдается тому варианту, который является наименее обременительным;

5) принцип «загрязнитель платит»: лицо, чья деятельность вызывает или может вызвать загрязнение окружающей среды, деградацию природной среды, причинение экологического ущерба в любой форме либо вреда жизни и (или) здоровью людей, несет все расходы по исполнению установленных экологическим законодательством Республики Казахстан требований по предотвращению и контролю негативных последствий своей деятельности, в том числе по устранению причиненного экологического ущерба в соответствии с принципом исправления;

6) принцип устойчивого развития: природа и ее ресурсы составляют богатство Республики Казахстан и их использование должно быть устойчивым. Государство обеспечивает сбалансированное и рациональное управление природными ресурсами в интересах настоящего и будущих поколений. При принятии решений по вопросам охраны окружающей среды приоритет отдается сохранению природных экологических систем и обеспечению их устойчивого функционирования, водосбережению, энергосбережению и повышению энергоэффективности, сокращению потребления невозобновляемых энергетических и сырьевых ресурсов, использованию возобновляемых источников энергии, минимизации образования отходов, а также их использованию в качестве вторичных ресурсов;

7) принцип интеграции: государственная политика Республики Казахстан во всех сферах экономической и социальной деятельности формируется и реализуется при условии соблюдения баланса между задачами социально-экономического развития и необходимостью обеспечения экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан, в том числе высокого уровня охраны окружающей среды и улучшения ее качества

## Доступности информации

- 8) принцип доступности экологической информации: государство, основываясь на международных договорах Республики Казахстан, обеспечивает соблюдение права общественности на доступ к экологической информации на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом;

## Общественного участия

- 9) принцип общественного участия: общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных настоящим Кодексом. Участие общественности в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, обеспечивается начиная с раннего этапа, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности. Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии;

## Экосистемного подхода

- 10) принцип экосистемного подхода: при планировании и принятии государственными органами и должностными лицами решений, в результате реализации которых наступают или могут наступить негативные последствия для состояния окружающей среды, должны учитываться целостность и естественные взаимосвязи природных экологических систем, живых организмов, природных ландшафтов, иных природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов и необходимость сохранения естественного баланса природной среды. При этом приоритет должен отдаваться сохранению природных ландшафтов, природных комплексов и биоразнообразия, сохранению и устойчивому функционированию естественных экологических систем, а также недопущению отрицательного влияния на предоставляемые такими экологическими системами услуги.

## Статья 328. Принципы государственной экологической политики в области управления отходами

В дополнение к общим принципам, изложенным в [статье 5](#) настоящего Кодекса, государственная экологическая политика в области управления отходами основывается на следующих специальных принципах:



## Статья 331. Принцип ответственности образователя отходов

Субъекты предпринимательства, являющиеся образователями отходов, несут ответственность за обеспечение надлежащего управления такими отходами с момента их образования до момента передачи в соответствии с [пунктом 3 статьи 339](#) настоящего Кодекса во владение лица, осуществляющего операции по восстановлению или удалению отходов на основании лицензии.

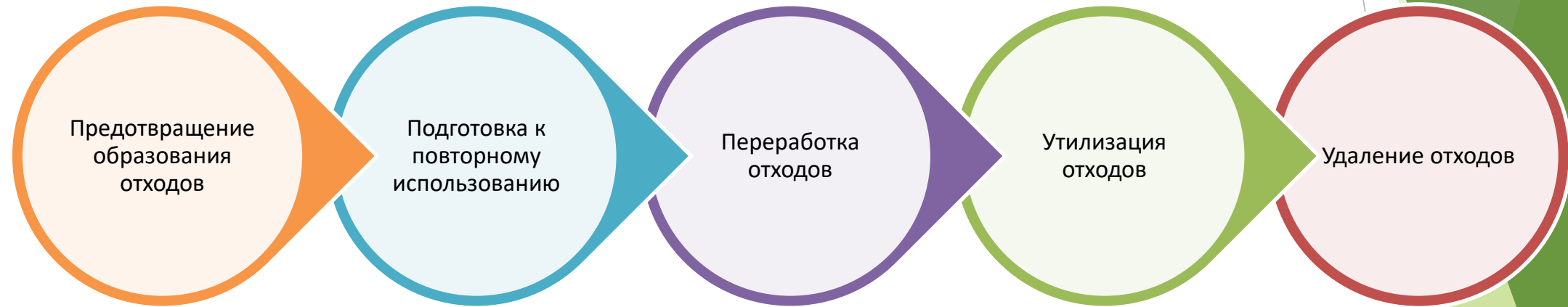
**Статья 330. Принцип близости к источнику**  
Образовавшиеся отходы должны подлежать восстановлению или удалению **как можно ближе к источнику их образования**, если это обосновано с технической, экономической и экологической точки зрения.

## Статья 332. Принцип расширенных обязательств производителей

Физические и юридические лица, которые осуществляют на территории Республики Казахстан производство отдельных видов товаров по перечню, утверждаемому в соответствии с [пунктом 1 статьи 386](#) настоящего Кодекса, или ввоз таких товаров на территорию РК, несут расширенные обязательства в соответствии с настоящим Кодексом, в том числе в целях снижения негативного воздействия таких товаров на жизнь и (или) здоровье людей и окружающую среду.

## Ст.329 ПРИНЦИП ИЕРАРХИИ

1. Образователи и владельцы отходов должны применять следующую иерархию мер по предотвращению образования отходов и управлению образовавшимися отходами в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан:



2. Под предотвращением образования отходов понимаются меры, предпринимаемые до того, как вещество, материал или продукция становятся отходами, и направленные на:

1) сокращение количества образуемых отходов (в том числе путем повторного использования продукции или увеличения срока ее службы);

Под повторным использованием понимается любая операция, при которой еще не ставшие отходами продукция или ее компоненты используются повторно по тому же назначению, для которого такая продукция или ее компоненты были созданы.

3. При невозможности осуществления мер, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, отходы подлежат восстановлению.

4. Отходы, которые не могут быть подвергнуты восстановлению, подлежат удалению безопасными методами, которые должны соответствовать требованиям [статьи 327](#) настоящего Кодекса.

5. При применении принципа иерархии должны быть приняты во внимание принцип предосторожности и принцип устойчивого развития, технические возможности и экономическая целесообразность, а также общий уровень воздействия на окружающую среду, здоровье людей и социально-экономическое развитие страны.

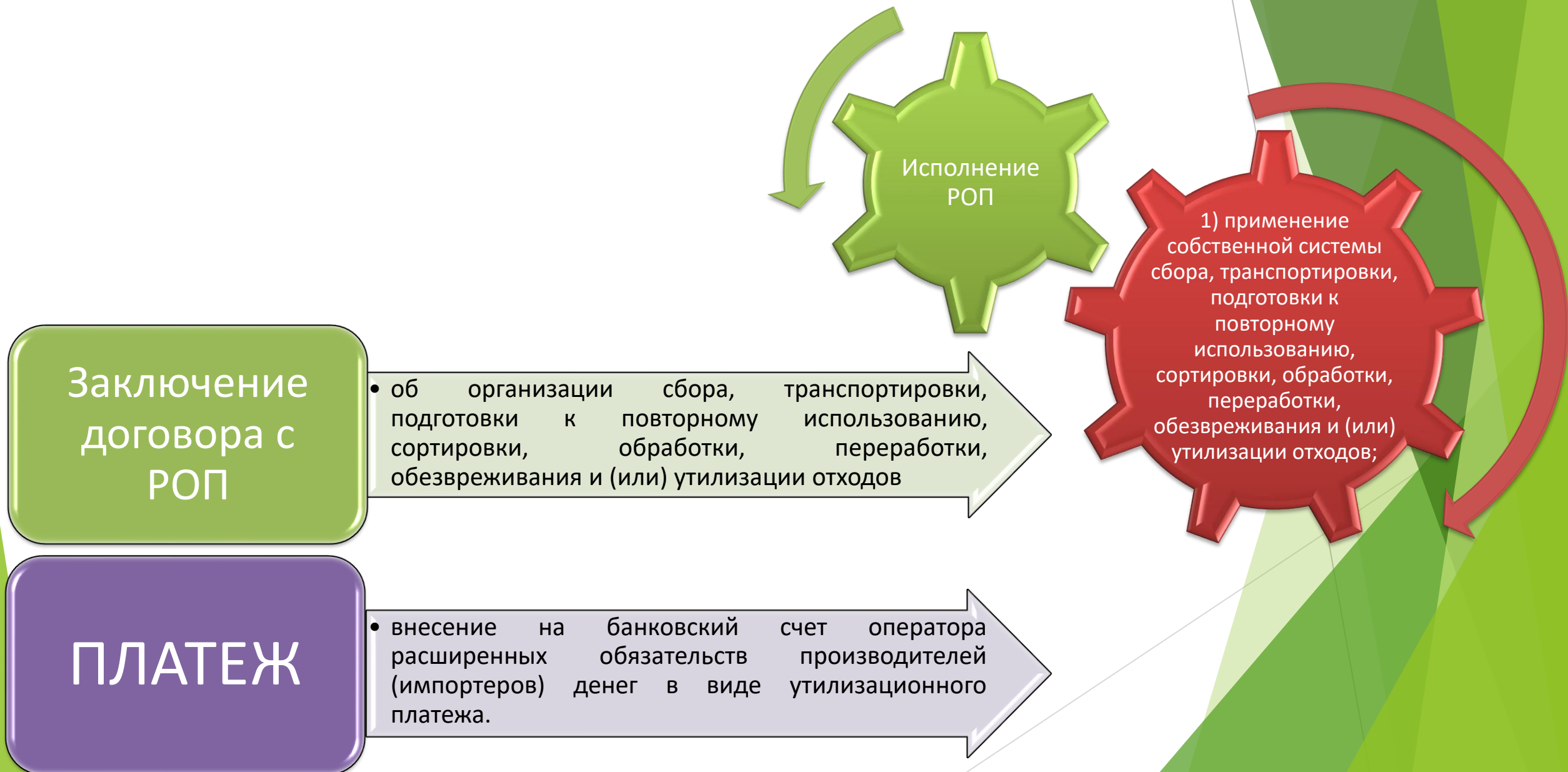
## Ст.332 ПРИНЦИП РОП

Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 ноября 2022 года № 689 Об утверждении перечня отдельных видов продукции (товаров), **производимые** на территории Республики Казахстан и (или) **ввозимые** на территорию Республики Казахстан физическими и юридическими лицами, по которым **обеспечивают** сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств такой продукции (товаров)





## Ст.386 ТРЕБОВАНИЯ РОП



# НАКОПЛЕНИЕ ОТХОДОВ ст.320

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ст.320

1. Под накоплением отходов понимается **временное складирование** отходов в специально установленных местах в течение сроков, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляемое в процессе образования отходов или дальнейшего управления ими до момента их окончательного восстановления или удаления.



2) **временного складирования неопасных отходов** в процессе их сбора (в контейнерах, на перевалочных и сортировочных станциях), за исключением вышедших из эксплуатации транспортных средств и (или) самоходной сельскохозяйственной техники, **на срок не более трех месяцев до даты их вывоза на объект**, где данные отходы будут подвергнуты операциям по восстановлению или удалению;

3) **временного складирования отходов на объекте**, где данные отходы будут подвергнуты операциям по удалению или восстановлению, **на срок не более шести месяцев** до направления их на восстановление или удаление.

Для вышедших из эксплуатации **транспортных средств** и (или) **самоходной сельскохозяйственной техники** срок временного складирования в процессе их сбора не должен превышать **шесть месяцев**;



4) временного складирования отходов горнодобывающих и горноперерабатывающих производств, в том числе отходов металлургического и химико-металлургического производств, на месте их образования на срок **не более двенадцати месяцев** до даты их направления на восстановление или удаление.

4. Запрещается накопление отходов с превышением сроков, указанных в пункте 2 настоящей статьи, и (или) с превышением установленных лимитов накопления отходов (для объектов [I и II категорий](#)) или объемов накопления отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду (для объектов [III категории](#)).



# СБОР ОТХОДОВ ст.321

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ст.321

1. Под сбором отходов понимается деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.



2. Лица, осуществляющие операции по сбору отходов, обязаны обеспечить **раздельный сбор отходов** в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Под **раздельным сбором отходов** понимается сбор отходов **раздельно по видам или группам** в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

## «Мокрая» фракция

Пищевые отходы

Органика

Отходы домашних хозяйств

## «Сухая» фракция

Бумага, картон

Металл, пластик

Стекло

11. Опасные составляющие коммунальных отходов, такие как электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты, собираются отдельно и передаются на восстановление специализированными организациями (предприятиям) в соответствии с [пунктом 6](#) статьи 365 Кодекса.

1) смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

К отходам потребления относятся отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния

## КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ

Коммунальные отходы **не включают** отходы производства, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, септиков и канализационной сети, а также от очистных сооружений, включая осадок сточных вод, вышедшие из эксплуатации транспортные средства или отходы строительства.

# ВОССТАНОВЛЕНИЕ ОТХОДОВ ст. 323

1. Восстановлением отходов признается любая операция, **направленная на сокращение объемов отходов**, главным назначением которой является использование отходов для выполнения какой-либо полезной функции в целях замещения других материалов.

Подготовка отходов к повторному использованию

включает в себя проверку состояния, очистку и (или) ремонт, посредством которых ставшие отходами продукция или ее компоненты подготавливаются для повторного использования без проведения какой-либо иной обработки.

Переработка отходов

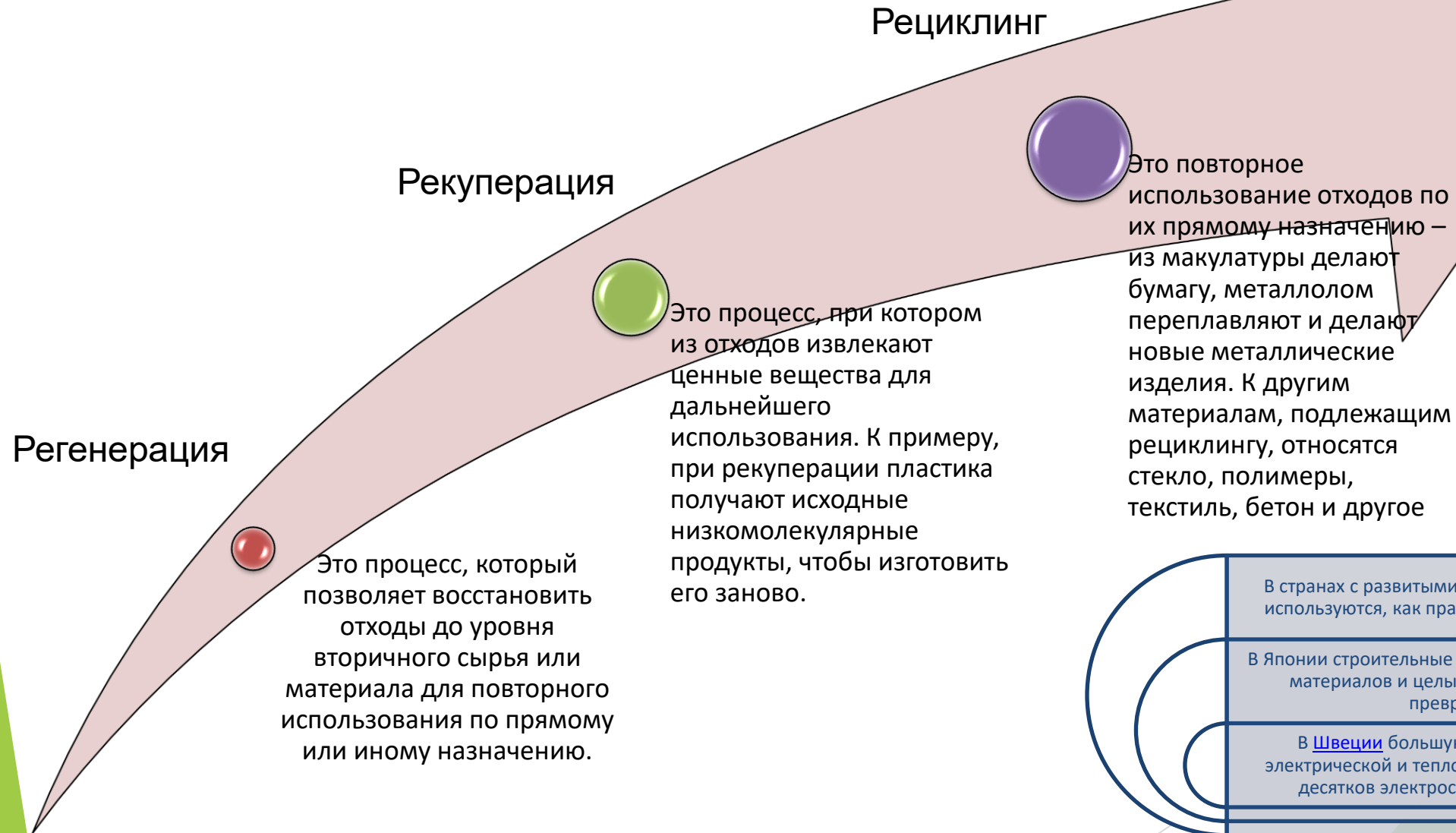
механические, физические, химические и (или) биологические процессы, направленные на извлечение из отходов полезных компонентов

Утилизация отходов

процесс использования отходов в иных, помимо переработки, целях, в том числе в качестве вторичного энергетического ресурса для извлечения тепловой или электрической энергии, производства различных видов топлива, а также в качестве вторичного материального ресурса для целей строительства.



Утилизация отходов – это процесс, подразумевающий полную ликвидацию или переработку мусора.



В странах с развитыми технологиями в сфере утилизации отходов используются, как правило, два метода: сжигание и переработка.

В Японии строительные отходы применяются в создании отделочных материалов и целых островов, кухонное и машинное масло превращают в биотопливо и т.д.

В [Швеции](#) большую часть отходов сжигают для получения электрической и тепловой энергии, в стране действует несколько десятков электростанций, работающих с таким топливом.

# УДАЛЕНИЕ ОТХОДОВ ст.325

## УДАЛЕНИЕ

- не являющаяся восстановлением операция по захоронению или уничтожению отходов, включая вспомогательные операции по подготовке отходов к захоронению или уничтожению (в том числе по их сортировке, обработке, обезвреживанию).

## ЗАХОРОНЕНИЕ

- складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия

## УНИЧТОЖЕНИЕ

- способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который **не имеет** в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

# Вспомогательные операции при управлении отходами ст.326

## СОРТИРОВКА

- понимаются операции по разделению отходов по их видам и (или) фракциям либо разбору отходов по их компонентам, осуществляемые отдельно или при накоплении отходов.

## ОБРАБОТКА

- понимаются операции, в процессе которых отходы подвергаются физическим, термическим, химическим или биологическим воздействиям, изменяющим характеристики отходов, в целях облегчения дальнейшего управления.

## ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ

- понимается механическая, физико-химическая или биологическая обработка отходов для уменьшения или устранения их опасных свойств.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!**