



Лекция № 1.

Введение. Цель и содержание курса «Техническое регулирование производственной безопасности».

Преподаватель: **Батесова Фируза Кайсарбековна, кан.техн.наук, ассоц.проф.**

f.batessova@satbayev.university

Содержание

- 1) Предмет и задачи дисциплины «Техническое регулирование производственной безопасности».
- 2) Основные понятия и определения.
- 3) Технический регламент как основа регулирования промышленной безопасности.
- 4) Стабильность, новизна, изменения и дополнения действующих технических регламентов.
- 5) Система обеспечения соблюдения технического регламента.

Закон «О техническом регулировании» устанавливает основополагающие принципы технического регулирования, возникающие при установлении, исполнении требований к продукции, связанным с ней процессам, оказанию услуг, а также определяет правовые основы функционирования государственной системы технического регулирования.

Реализация Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании»

В целях реализации закона «О техническом регулировании» принято 3 постановления Правительства Республики Казахстан и 14 ведомственных нормативных правовых актов.

В 14 государственных органах созданы Экспертные Советы в области технического регулирования для разработки и экспертизы нормативно - правовых актов в области технического регулирования, в число которых входят Министерства индустрии и торговли, транспорта и коммуникаций, по чрезвычайным ситуациям, труда и социальной защиты населения, финансов, здравоохранения, охраны окружающей среды, внутренних дел, обороны, сельского хозяйства, экономики и минеральных ресурсов Агентства информатизации и связи, по управлению земельными ресурсами, КНБ

Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании» разграничивает компетенцию государственных органов и Правительства в вопросах разработки и утверждения технических регламентов:

- государственные органы организуют разработку технических регламентов,
- Правительство принимает и, вносит изменения и дополнения или отменяет технические регламенты.

Формирование системы технического регулирования в Республике Казахстан

- положение, касающееся разделения функций Правительства и государственных органов в вопросах разработки и утверждения технических регламентов, переносится во все Законы Республики Казахстан, действие которых распространяется на потенциально опасные объекты;
- минимально необходимые требования по безопасности объектов, имеющих риск причинения вреда здоровью, жизни человека или окружающей среде будут включаться в действующие Законы Республики Казахстан и последние по сути становятся общим техническим регламентом;
- Правительство, своими Постановлениями при необходимости, может принимать специальные технические регламенты в развитие отдельных положений Законов или в случае, если положения Закона в полной мере не устанавливают требования по безопасности объектов в силу специфики последних.

Формирование системы технического регулирования в Республике Казахстан

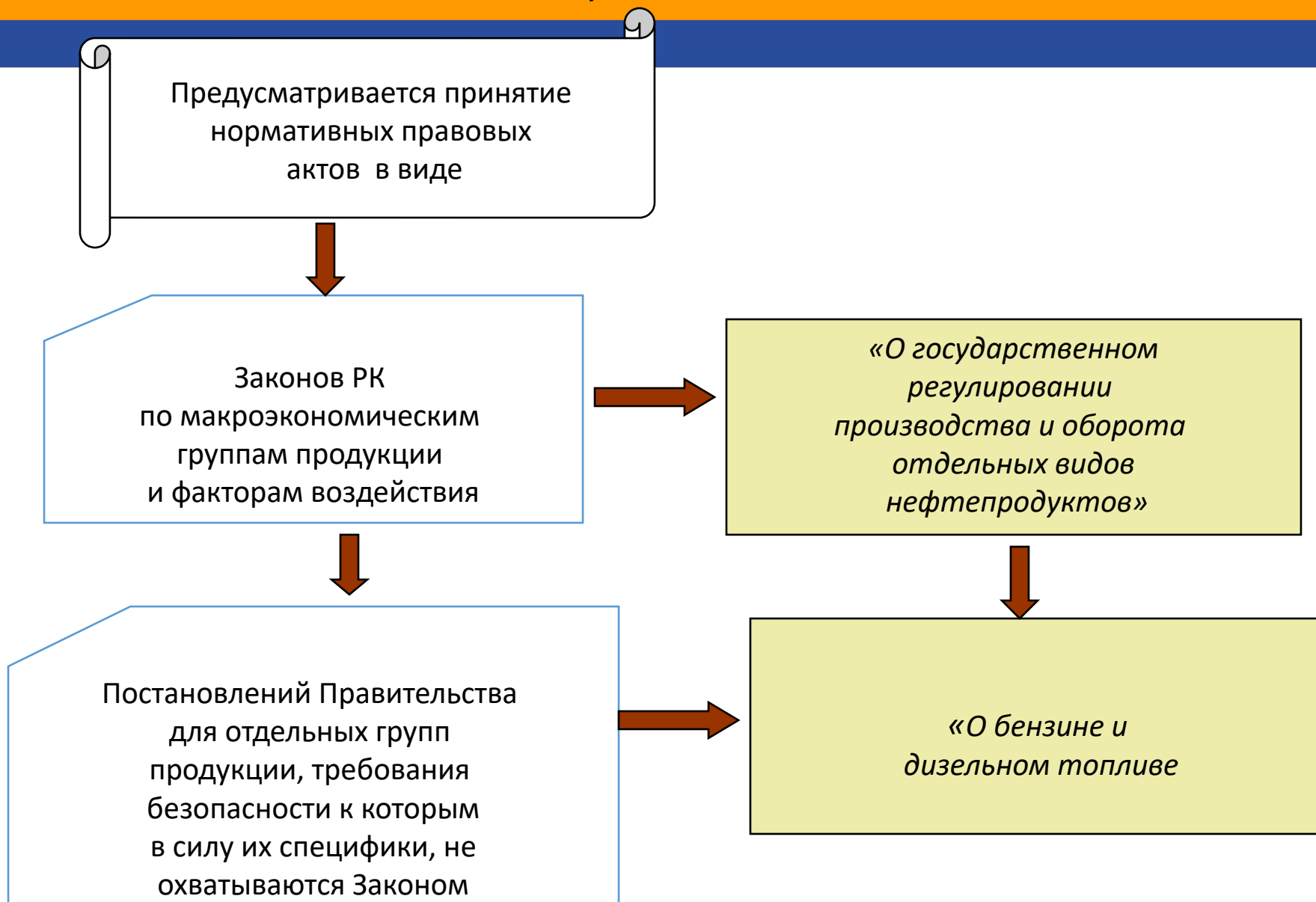
Таким образом, формируются:

- общие технические регламенты, устанавливающие минимально необходимые требования к макроэкономическим группам продукции или факторам воздействия

- специальные технические регламенты, утвержденные Постановлением Правительства .

Минимально необходимые требования в общих технических регламентах должны быть представлены в общем виде, как правовая норма, что соответствует действующей юридической технике подготовки законов.

Формирование системы технического регулирования в Республике Казахстан



Для подтверждения официально признанных объектов оценки соответствия определенным требованиям служит система аккредитации. Введено также понятие «предварительный национальный стандарт» с целью накопления необходимого опыта в процессе его применения. Для подтверждения соответствия проводится контроль (*аудит*) сертифицированной продукции, услуги, процессов, систем менеджмента качества установленным требованиям. На товары, работы и услуги военного и двойного назначения введен *военный стандарт*, устанавливающий правила и характеристики объектов военного назначения, содержащий сведения, составляющие государственные секреты и ограниченного применения. Физическое или юридическое лицо, предоставляющее продукцию, услугу – *поставщик*; производящее продукцию (услугу) – *изготовитель* (исполнитель). Для подтверждения соответствия сертифицированной продукции, процесса требованиям, установленным техническими регламентами, может быть проведен *инспекционный контроль (проверка)*. При создании консорциума (*участие*) создается стандарт для его участников.

Услуга – итоги взаимодействия поставщика и потребителя и внутренней деятельности поставщика по удовлетворению потребностей потребителя.

Риск – вероятность причинения вреда жизни и здоровью человека, ОС, в том числе растительному и животному миру, с учетом тяжести его последствий. Совокупность физических и юридических лиц, государственных органов, осуществляющих работы в области технического регулирования в пределах своей компетенции, а также нормативных правовых актов, стандартов и нормативных технических документов составляют *государственную систему технического регулирования*.



Документ учета технических регламентов и нормативных документов, стандартов, классификаторов технико-экономической информации, органов по подтверждению соответствия, испытательных лабораторий, технических комитетов по стандартизации, экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, аккредитации, определению страны происхождения товара, статуса товара Таможенного союза или иностранного товара и выданных документов в сфере подтверждения соответствия, за исключением стандартов организаций и стандартов консорциума является реестр государственной системы таможенного регулирования.

Процедура подтверждения соответствия продукции требованиям, установленным техническими регламентами, с участием органов по подтверждению соответствия – это обязательная сертификация.

Стандарт, имеющий широкую область применения или содержащий общие положения для определенной области технического регулирования, является основополагающим стандартом.

Технические и технологические нормы приведены в нормативном техническом документе.

В Казахстане существует также единый государственный фонд нормативных технических документов, стандартов, классификаторов технико-экономической информации и нормативных технических документов, за исключением сведений, составляющих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

Информацию о характеристиках и изготовителях продукции можно найти в системе каталогизации продукции. Распознавание продукции по определенным признакам лежит в основе ее идентификации. Продукция и процессы должны быть безопасными, т.е. недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни, здоровью человека, ОС, в том числе растительному и животному миру, с учетом сочетания вероятности реализации опасного фактора и степени тяжести его последствий, отсутствует. Продукция характеризуется жизненным циклом, включающим процессы проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортировки, реализации, уничтожения и утилизации. Стандарт, принятый региональной организацией, доступен широкому кругу потребителей – региональный стандарт.

Заявитель вправе подавать заявку на аккредитацию и аудит. Процесс включает в себя как работу по получению заданного результата, так и процессы жизненного цикла.

Продукция должна иметь знак соответствия, т.е. обозначение, служащее для информирования покупателей о прохождении продукцией, услугой, процедуры соответствия требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами и иными документами.



Сертификация – процедура, посредством которой орган по подтверждению соответствия письменно удостоверяет соответствие продукции, услуги установленным требованиям. 6

Сертификат соответствия удостоверяет соответствие продукции, услуги требованиям, установленным техническими регламентами, положениям стандартов и иных документов.

О соответствии выпускаемой в обращение продукции, услуги, установленным требованиям, изготовитель подтверждает *декларацией*. Подтверждение *соответствия* (в виде декларации соответствия или сертификата соответствия) продукции, услуги, процессов стандарту может быть добровольной и обязательной. Подтверждение соответствия, аккредитацию, определение страны происхождения товара, статуса товара Таможенного союза или иностранного товара выполняют эксперты-аудиторы, т.е. физические лица, аттестованные в порядке, определяемом уполномоченным органом. Подтверждение соответствия может выполнять и юридическое лицо, аккредитованной в установленном порядке.

Форма подтверждения соответствия основана на совокупности действий, результаты которых рассматриваются в качестве доказательств соответствия продукции, услуги требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами или договорами. Стандарт – документ, который в целях многократного и добровольного использования устанавливает правила, общие принципы и характеристики к объектам технического регулирования. При помощи стандартизации достигается оптимальная степень упорядочения требований к продукции, услуге и процессам посредством установления положений для всеобщего, многократного и добровольного использования в отношении реально существующих и потенциальных задач.

Региональная организация стандартизации существует только для одного района: географического или экономического.

Технический комитет по стандартизации – консультативно совещательный орган, создаваемый в отраслях экономики на добровольной основе для разработки стандартов и участия в создании государственной системы технического регулирования по закрепленным объектам стандартизации или направлениям деятельности.

Испытательная лаборатория (центр) – это юридическое лицо или структурной подразделение юридического лица, действующее от его имени,

Технический барьер – барьер, возникающий вследствие различия или изменчивости требований, содержащихся в технических регламентах и стандартах.

Технический регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования к продукции и (или) процессам их жизненного цикла, разрабатываемый и применяемый в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Техническое регулирование – правовое и нормативное регулирование отношений, связанных с определением, установлением, применением и использованием обязательных и добровольных требований к продукции, услуге, процессам, включая деятельность по подтверждению соответствия, аккредитации и государственный контроль за соблюдением установленных требований, за исключением санитарных и фитосанитарных мер.

Стандарт организации – стандарт, утвержденный организацией самостоятельно.

Гармонизированный стандарт – стандарт, обеспечивающий выполнение требований, установленных техническими регламентами.

Неправительственный стандарт – стандарт, разработанный и утвержденный некоммерческой организацией Республики Казахстан.

Международный стандарт – стандарт, принятый международной организацией по стандартизации и доступный широкому кругу потребителей.

Стандарт иностранного государства – стандарт, принятый уполномоченным органом по стандартизации иностранного государства и доступный широкому кругу потребителей.

Контрольные вопросы:

- 1) Стандарт и основные типы стандартов.
- 2) Сертификация, сертификат соответствия.
- 3) Какие стандарты включает, а какие нет в реестр государственной системы таможенного регулирования?
- 4) Какие организации по стандартизации существуют и что такое региональный стандарт?
- 5) Подтверждение соответствия, декларация, сертификат соответствия.