



Лекция №2

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения ПБ
закон РК «О техническом регулировании»

Преподаватель: **Батесова Фируза Кайсарбековна, кан.техн.наук, ассис.проф.**

f.batessova@satbayev.university

Законодательство Республики Казахстан в области технического регулирования

1. Законодательство Республики Казахстан в области технического регулирования основывается на [Конституции](#) Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

3. Особенности технического регулирования в отношении отдельных видов продукции (работ, услуг), определенных договором о Евразийском экономическом союзе, регулируются законами Республики Казахстан.

Закон РК «О техническом регулировании» регулирует общественные отношения, возникающие при установлении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применении на добровольной основе требований к продукции, процессам и оказанию услуг, оценке соответствия и государственному контролю и надзору в области технического регулирования, а также устанавливает правовые основы государственной системы технического регулирования.

2. Объектами технического регулирования являются:

-продукция, за исключением продукции гражданской авиации, продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну (государственные секреты) или относящихся к охраняемой в соответствии с законами Республики Казахстан информации ограниченного доступа, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну (государственные секреты), продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, продукции, бывшей в употреблении, ветеринарных препаратов, лекарственных средств, медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники);

-связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- услуги в части добровольной сертификации, за исключением услуг в области ветеринарии, защиты и карантина растений, государственных, медицинских, образовательных, финансовых, банковских и других услуг, регулирование которых установлено иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

3. Субъектами технического регулирования являются государственные органы, физические и юридические лица, входящие в структуру государственной системы технического регулирования, а также физические и юридические лица, обладающие в отношении объектов технического регулирования правом владения, пользования и (или) распоряжения в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан.

1. Основными целями технического регулирования являются:

- 1) обеспечение безопасности продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;
- 2) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей) относительно безопасности и качества продукции, услуги, в том числе через обеспечение достоверности их оценки соответствия, прослеживаемости продукции или продукции и связанных с ней процессов;
- 3) устранение технических барьеров в торговле;
- 4) содействие приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, процессов и услуг.

2. Техническое регулирование основывается на принципах:

- 1) единства и целостности технического регулирования и оценки соответствия;
- 2) установления единых обязательных требований в технических регламентах, а также технических регламентах организаций, участницей которых является Республика Казахстан;
- 3) целесообразности и достижимости целей технического регулирования для обеспечения равных возможностей участия в процессах технического регулирования, баланса интересов государства и заинтересованных сторон;
- 4) добровольности выбора из взаимосвязанных стандартов;
- 5) декларирования изготовителем, импортером, уполномоченным изготовителем лицом, продавцом безопасности своей продукции;

6) ответственности изготовителя, импортера, уполномоченного изготовителем лица, продавца за выпуск в обращение продукции, не соответствующей техническим регламентам и (или) документам по стандартизации;

7) обеспечения равных возможностей участия субъектов технического регулирования в процессах технического регулирования;

8) равенства требований к отечественной и импортируемой продукции и услуге;

9) доступности технических регламентов и информации о них, порядке их разработки, утверждения, опубликования, за исключением сведений, составляющих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну;

10) использования достижений науки и техники, международных, региональных стандартов и стандартов иностранных государств при разработке технических регламентов и взаимосвязанных стандартов;

11) соответствия требований технических регламентов уровню развития экономики, материально-технической базы и научно-технического развития государства;

12) недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и подтверждению соответствия;

13) несовместимости в одном государственном органе функций подтверждения соответствия и государственного контроля и надзора;

14) независимости органов по подтверждению соответствия от изготовителей, импортеров, уполномоченных изготовителем лиц, продавцов;

15) недопустимости ограничения конкуренции в работе по подтверждению соответствия;

16) достоверности и прослеживаемости процедур оценки соответствия;

17) обеспечения повышения конкурентоспособности продукции, работ и услуг путем повышения их качества.

Структура государственной системы технического регулирования

Структуру государственной системы технического регулирования составляют:

- 1) Правительство Республики Казахстан;
- 2) уполномоченный орган, его ведомство, территориальные подразделения ведомства;
- 3) государственные органы в пределах своей компетенции;
- 4) орган по аккредитации;
- 5) Национальный орган по стандартизации;
- 6) экспертные советы в области технического регулирования при государственных органах (далее – экспертные советы);
- 7) Информационный центр по техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам (далее – Информационный центр);
- 8) субъекты аккредитации, в том числе органы по подтверждению соответствия, лаборатории;
- 9) эксперты-аудиторы по подтверждению соответствия и аккредитации.

Компетенция Правительства Республики Казахстан в области технического регулирования

К компетенции Правительства Республики Казахстан в области технического регулирования относятся:

- 1) разработка основных направлений государственной политики в области технического регулирования и организация их осуществления;
- 2) формирование государственной системы технического регулирования;
- 3) обеспечение правовой реформы в области технического регулирования;
- 4) определение уполномоченных органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за соблюдением требований соответствующих технических регламентов, определенных Правительством Республики Казахстан, на стадиях жизненного цикла продукции;
- 5) выполнение иных функций, возложенных на него [Конституцией](#), законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Компетенция уполномоченного органа

Уполномоченный орган выполняет следующие функции:

В области технического регулирования:

- участвует в формировании государственной системы технического регулирования;
- осуществляет реализацию государственной политики в области технического регулирования;
- осуществляет межотраслевую координацию деятельности государственных органов, физических и юридических лиц в области технического регулирования;
- разрабатывает план по разработке технических регламентов;
- организует анализ и проведение экспертизы проектов и технических регламентов на соответствие государственной политике в области технического регулирования и целям, предусмотренным п.1 ст.4 данного закона.
- взаимодействует с экспертными советами по разработке технических регламентов, физическими и юридическими лицами по вопросам технического регулирования;
- представляет РК в международных и региональных организациях по стандартизации, подтверждению и аккредитации, участвует в работах по международной и региональной стандартизации, взаимному признанию результатов подтверждения соответствия;
- организует ведение реестра государственной системы технического регулирования;
- определяет порядок распространения и обеспечения пользователей

- осуществляет контроль посредством проведения ежегодной проверки деятельности организации, уполномоченной на выдачу сертификата о происхождении товара, за соблюдением порядка выдачи сертификата о происхождении товара и деятельности уполномоченного органа (организации) за соблюдением порядка выдачи сертификата о происхождении товара для внутреннего обращения, определения статуса товара Таможенного союза и (или) иностранного товара;
- утверждает правила создания и ведения депозитария классификаторов технико-экономической информации;
- создает консультативно совещательные органы в интересах обеспечения безопасности продукции, процессов;
- утверждает технические регламенты;
- осуществляет экспертизы, согласования разработанных технических регламентов, согласования приостановления либо отмены действия технических регламентов, в том числе инициирование вопросов приостановления, либо отмены действия технических регламентов отраслевыми государственными органами

- устанавливает порядок разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов;
- определяет порядок формирования и ведения Единого государственного фонда нормативных технических документов;
 - утверждает план по разработке технических регламентов;
 - утверждает правила по определению страны происхождения товара и выдаче сертификата о происхождении товара;
 - устанавливает порядок маркировки продукции;

В сфере стандартизации:

- 1) Определяет порядок разработки, согласования, учета, утверждения, экспертизы, изменения, отмены и введения в действие национальных стандартов, предварительных национальных стандартов и классификаторов технико-экономической информации, за исключением военных стандартов на товары (продукцию), работы и услуги военного и двойного назначения.
- 2) Организует анализ и разработку стандартов, гармонизированных с техническими регламентами.
- 3) Определяет порядок учета и применения международных, региональных стандартов и стандартов иностранных государств, стандартов организаций, классификаторов технико-экономической информации, правил,

- 4) Устанавливает порядок разработки планов государственной стандартизации.
- 5) Организует подтверждение переводов нормативных документов по стандартизации на государственный и русский языки.
- 6) Разрабатывает порядок маркировки продукции.
- 7) Разрабатывает и утверждает формы обязательной ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, полугодовые проведения проверок в соответствии с Законом РК «О государственном контроле и надзоре в РК».
- 8) Определяет порядок разработки, обеспечения консенсуса, утверждения, учета, регистрации, обозначения, изменения, отмены, актуализации, хранения, издания, распространения, соблюдения авторских прав разработчика и введения в действие неправительственных стандартов.

В сфере подтверждения соответствия:

- 1) Устанавливает формы сертификата соответствия, декларации о соответствии, сертификата по определению страны происхождения товара и организует их изготовление.
- 2) Разрабатывает правила государственной системы технического регулирования.
- 3) Создает апелляционную комиссию для рассмотрения жалоб (апелляций).
- 4) Подготавливает предложения об отмене документов по вопросам подтверждения соответствия, изданных другими организациями, если они не отвечают требованиям государственной системы технического регулирования в соответствии с законодательством РК.

5) Обеспечивает организацию работ по межлабораторным сравнительным испытаниям (сличению).

6) Ведет реестр иностранных и международных организаций, уведомивших о начале или прекращении осуществления деятельности по выдаче документов в сфере подтверждения соответствия иностранного образца на территории РК.

Контрольные вопросы:

1) Опишите структуру государственной системы технического регулирования.

2) Опишите компетенции Правительства в области технического регулирования.

3) Какие функции выполняет компетентный орган в сфере технического регулирования?

4) Какие функции выполняет компетентный орган в сфере стандартизации?