



Лекция № 4

Основные принципы технического регулирования

Преподаватель: **Батесова Фируза Кайсарбековна, кан.техн.наук, ассоц.проф.**

f.batessova@satbayev.university

Техническое регулирование основывается на принципах:

- единства и целостности государственной системы технического регулирования;
- применения единой терминологии, правил установления требований к продукции, услуге, процессам;

- целесообразности и достижимости целей технического регулирования, обеспечения равных возможностей для участия в процессах технического регулирования, баланса интересов государства и заинтересованных сторон;

- равенства требований к отечественной и импортируемой продукции, услуге и процессам подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- приоритетного использования достижений науки и техники, стандартов международных и региональных организаций при разработке технических регламентов и стандартов;

- соответствия требований технических регламентов уровню развития экономики, материально-технической базы и научно-технического развития государства;

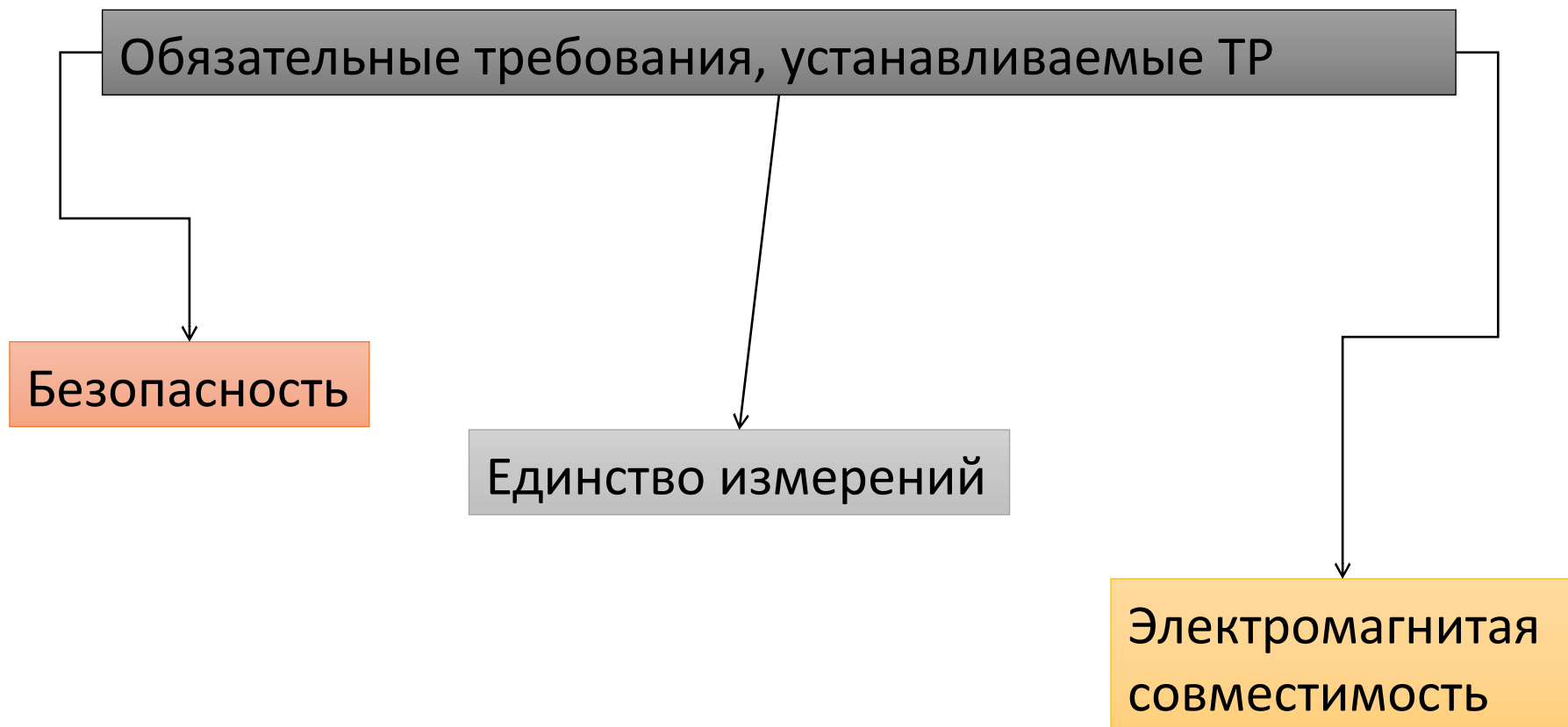
- доступности технических регламентов, стандартов и информации о них, о порядке их разработки, утверждения, опубликования, за исключением сведений, составляющих *государственные секреты и иную охраняемую законом тайну*;

- добровольного выбора стандартов с целью их применения;

- единой системы и правил подтверждения соответствия;

- недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и подтверждению соответствия;

- несовместимости в одном государственном органе функций государственного контроля и подтверждения соответствия;



Безопасность

Взрывобезопасность

Промышленная

Излучений

Электрическая

Химическая

Механическая

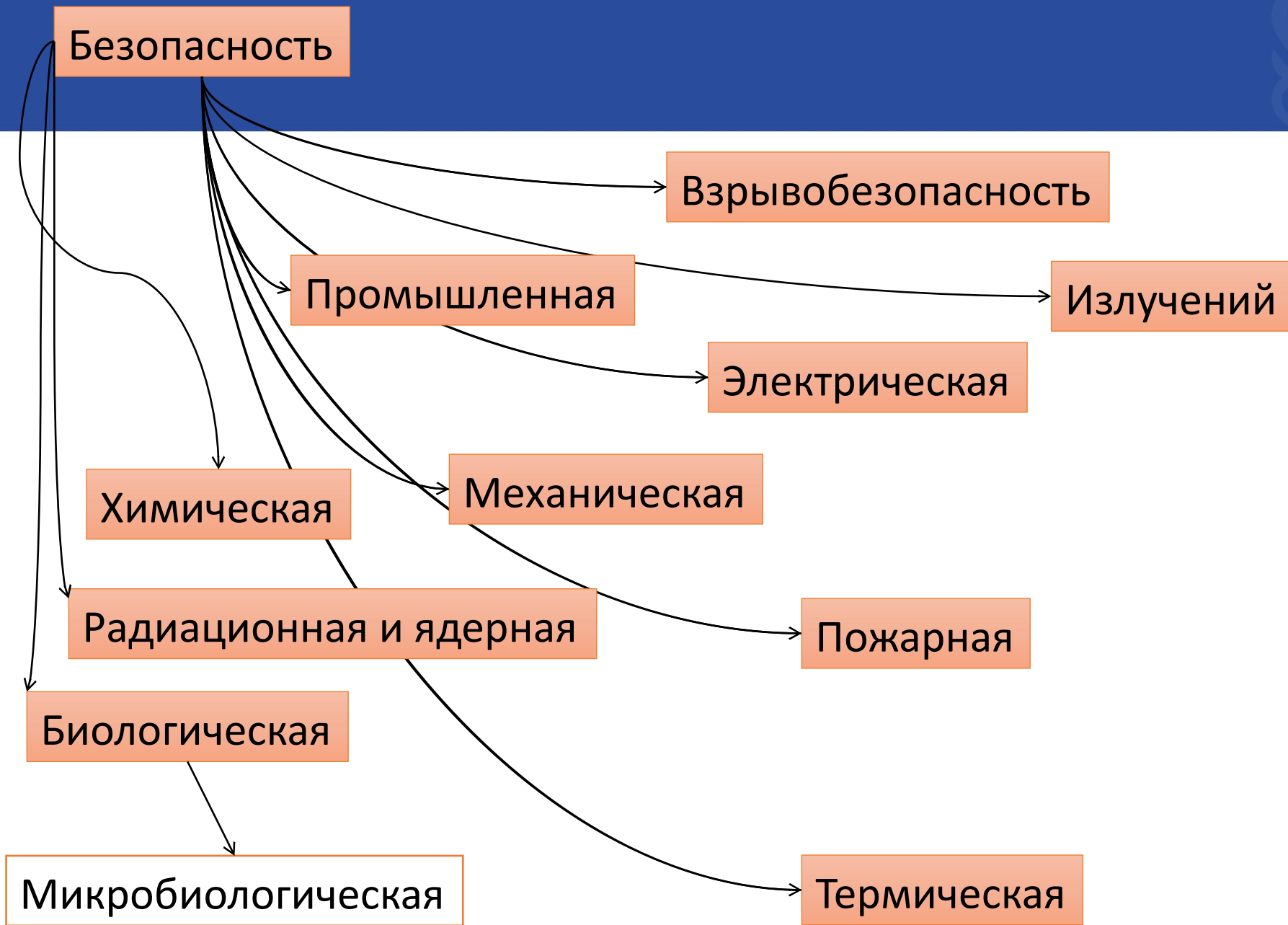
Радиационная и ядерная

Пожарная

Биологическая

Микробиологическая

Термическая



Объекты технического регулирования

```
graph TD; A[Объекты технического регулирования] --> B[Производство]; A --> C[Услуги]; A --> D[Работы]; A --> E[Процессы жизненного цикла продукции];
```

Производство

Услуги

Работы

Процессы жизненного цикла
продукции

Субъекты технического регулирования

→ 1. Органы власти (правительство и министерства РК)

→ 2. Органы гос. Контроля (надзора) за соблюдением требований технического законодательства

→ 3. Органы сертификации, (1111 единиц в рамках обязательной сертификации системы ГОСТ, аккредитованные испытательные лаборатории (2437 единиц)

→ 4. Субъекты хозяйственной (предпринимательской) деятельности

→ 5. Разработчики технических законов и стандартов.

Принципы Технического регулирования (ТР)

Применение единых правил установления требований к продукции, процессам , исполнению работ, оказанию услуг.

Независимость органов по аккредитации и органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и потребителей

Единство правил и методов испытаний при обязательной оценке соответствия

Единая система и правила аккредитации

Соответствие ТР уровням развития национальной экономики и научно-технического развития

Не допустимость совмещения полномочий одним органом :

- Контроля и сертификации
- Аккредитации и сертификации

Недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований

Технический регламент (ТР)

Технический регламент – наиболее жесткая форма регулирования со стороны государства.

Применяется в тех случаях, когда другие формы регулирования не обеспечивают безопасность общества и граждан.

Основной аргумент необходимости разработки технического регламента на продукцию и процессы – это степень риска причинения вреда.

Цели принятия технических регламентов

- защита жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охрана окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

обязательные элементы ТР:

перечень и описание объектов технического регулирования;

обязательные требования к характеристикам объектов;

правила идентификации объектов ТР;

правила и формы оценки соответствия;

Опыт технического регулирования в странах ЕС

Система технического регулирования, принятая в странах Европейский Союз (ЕС)¹, сегодня рассматривается как эффективная модель для международного сотрудничества и обеспечения результатов оценки соответствия, поскольку изначально создавалась для формирования единого экономического пространства. Эффективность европейского подхода к сфере технического регулирования подтверждается наличием ряда взаимных соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия с такими странами, как Япония, США, Новая Зеландия, Швейцария, Израиль .

Гармонизация подходов в сфере технического регулирования создает благоприятные условия для свободного обращения товаров на соответствующих рынках, для взаимного признания результатов подтверждения соответствия, проведенных в РК и в странах-членах ЕС. Это позволяет снять имеющиеся в настоящее время торговые барьеры, сократить расходы на подтверждение соответствия поставляемых товаров, что будет способствовать экспорту отечественных товаров.

Современная европейская модель технического регулирования основывается на принципах, сформированных в рамках реализации нового подхода к технической гармонизации и стандартам, принятого в ЕС в 1985 г., и глобального подхода к оценке соответствия. Соблюдение этих принципов обеспечивает создание условий свободного перемещения товаров на всем пространстве ЕС и необходимого уровня их безопасности.

Основные принципы нового подхода сводятся к следующим:

- в Директивах¹ на продукцию задаются обязательные для выполнения общие требования безопасности;
- задача установления конкретных характеристик возлагается на европейские стандарты, добровольные для применения и разрабатываемые в установленном порядке организациями СЕН, СЕНЭЛЕК;
- продукция, выпущенная в соответствии с гармонизированными европейскими стандартами, рассматривается как соответствующая общим требованиям Директивы (принцип презумпции соответствия);
- если изготовитель продукции не желает воспользоваться гармонизированным стандартом или такого стандарта нет, то он должен доказать соответствие продукции общим требованиям Директивы, как правило, с помощью третьей стороны;
- перечень гармонизированных с Директивой европейских стандартов публикуется в официальном издании (журнале) совета ЕС;
- продукция может поступать на рынок ЕС только после того, как прошла процедуру оценки соответствия;
- надзор за рынком обеспечивают государственные органы.

Глобальный подход по существу определяет основы процедур и условий обязательного подтверждения соответствия. Используются следующие принципы:

- процедуры состоят из модулей, относящихся либо к проектированию, либо к производству, либо к тому и другому;
- используется несколько процедур оценки соответствия, которые являются полноценными с точки зрения результатов;
- выбор процедуры оценки из числа установленных в директиве предоставляется изготовителю;
- результат оценки, предусматривающий контроль непосредственно продукции или производственного процесса (системы качества), рассматривается как равноценный;
- процедуры оценки соответствия в зависимости от требований директивы осуществляют изготовитель и нотифицированный орган, уполномоченный на проведение работ по конкретной директиве органами власти государства-члена ЕС;
- уполномоченный орган должен быть третьей стороной;
- результатом оценки соответствия является декларация о соответствии и маркировка продукции знаком «СЕ»;
- процедуры оценки не должны быть излишне обременительными для изготовителя.



По существу перечисленные основные принципы и определяют модель технического регулирования в странах ЕС. Исключительно важно, что эти принципы представляют собой целостную систему. Другими словами, исключение из этого набора хотя бы одного принципа нарушает системность подхода. Из этого факта следуют очень важные выводы относительно структуры директив. Например, реализуя принцип нового подхода, в директиве необходимо в обязательном порядке устанавливать:

1. требования безопасности, устанавливающих цель обеспечения безопасности, но не средства и способы обеспечения;
2. принцип презумпции соответствия и его практическую реализацию путем косвенной ссылки на европейские стандарты в официальном издании Совета ЕС;
3. процедуры оценки соответствия общим требованиям директивы;
4. критерии уполномочивания органов по оценке соответствия.