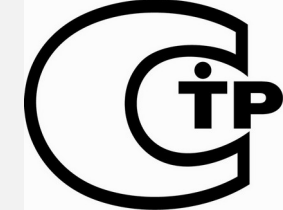


ЛЕКЦИЯ № 5
Механизмы технического регулирования
единство и обязательность требований
технических регламентов

Преподаватель: Батесова Фируза Кайсарбековна,
кан.техн.наук, ассоц.проф.

f.batessova@satbayev.university

Техническое регулирование



Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения **обязательных требований к продукции** или к связанным с ними процессам жизненного цикла (ЖЦ) продукции (работ и услуг), а также в области установления и применения **на добровольной основе требований к продукции**, связанным с ними процессам ЖЦ продукции, выполнению работ или оказанию услуг **и правовое регулирование отношений** в области оценки соответствия.

Объектами технического регулирования являются: продукция, связанные с продукцией процессы:



Жизненный цикл



Работа



Услуги

Требования, предъявляемые к регулируемым объектам, разделены на обязательные и применяемые на добровольной основе.

Обязательные

Обязательные требования распространяются на продукцию и процессы, связанные с ее ЖЦ от проектирования до утилизации.

Добровольные

Добровольные требования распространяются на продукцию, процессы выполнения работ и оказания услуг.

Закон выводит из-под действия обязательных требований такие два важных вида деятельности, как выполнение работ и оказание услуг, т. е. на продукцию и связанные с ней процессы разрабатываются и применяются как обязательные, так и добровольно исполняемые требования, а на выполнение работ и оказание услуг – только добровольные требования.

Законом регулируются отношения, возникающие в процессе:

- 📁 разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции и связанным с ней процессам;
- 📁 разработки, принятия, применения и исполнения добровольных требований к продукции, связанным с ней процессам, а также выполнения работ и оказания услуг;
- 📁 подтверждения соответствия обязательным и добровольным требованиям;
- 📁 осуществления государственного контроля за соблюдением обязательных требований.

Цели, принципы и виды ТР

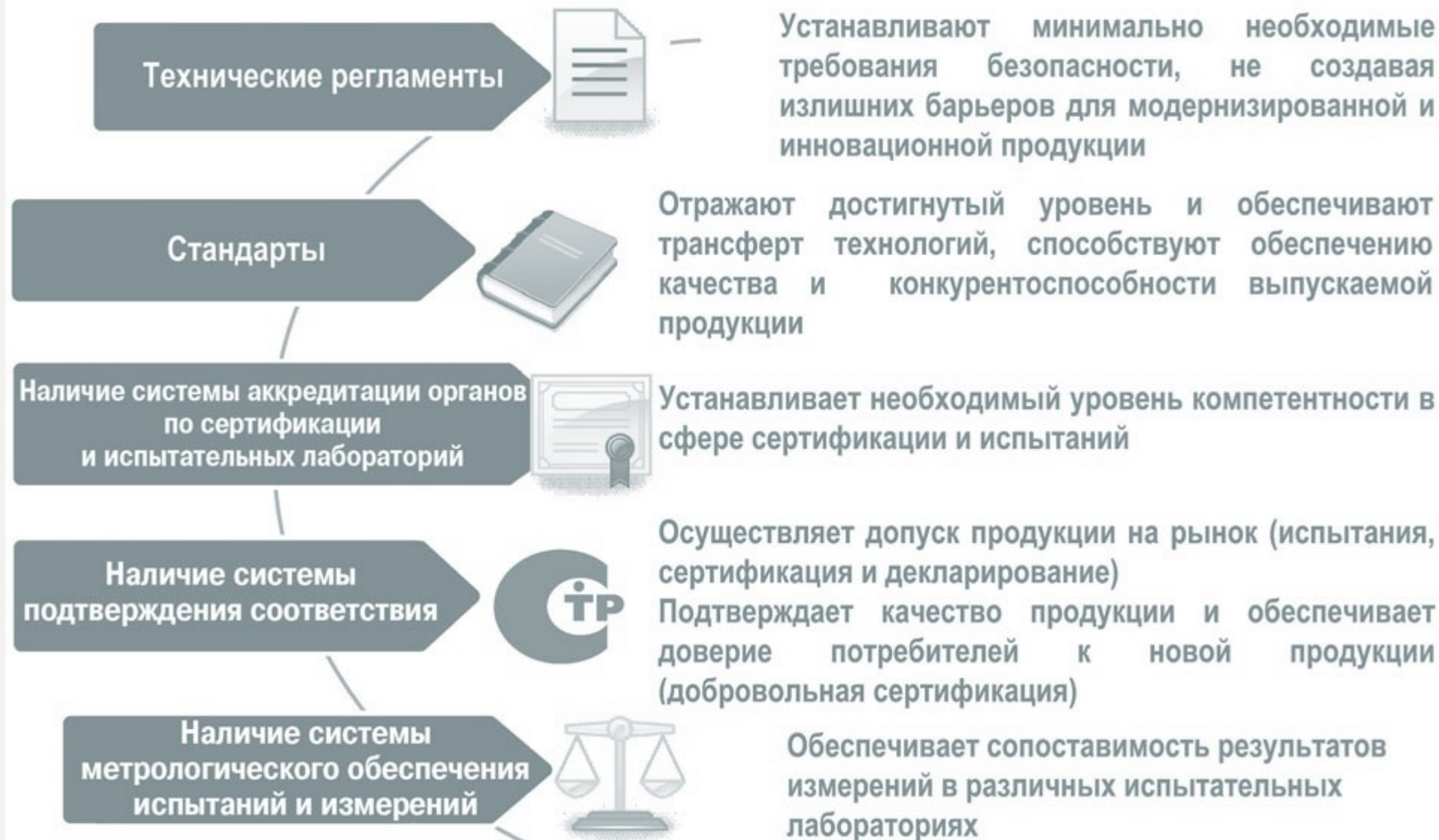


Основными инструментами технического регулирования являются: технические регламенты, которые представляют собой обязательные правила, вводимые законами; Национальные стандарты – правила для добровольного использования; процедуры подтверждения соответствия; аккредитация; государственный контроль и надзор.



Техническое регулирование – система обеспечения обращения на рынке безопасной и качественной продукции

Системные элементы технического регулирования



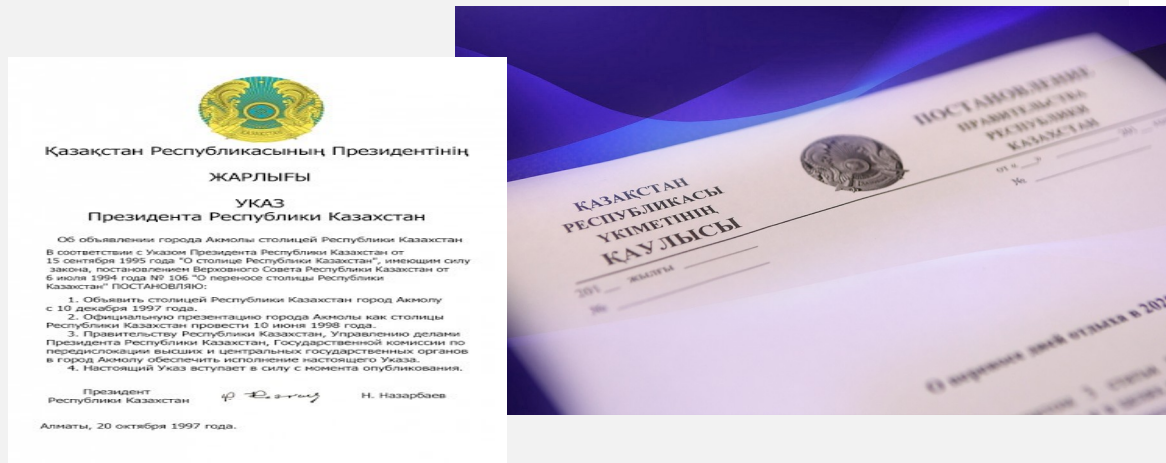
Функциональные задачи

Технический регламент

Технический регламент (ТР) – это документ, в котором изложен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых государством к тому или иному виду деятельности.

Технические регламенты могут быть приняты в виде:

- ✓ международного договора, ратифицированный в
- ✓ порядке, установленном законодательством;
- ✓ федерального закона;
- ✓ указа Президента ;
- ✓ постановления Правительства.



**Технические регламенты
разрабатываются и используются с
целью:**

- ☐ защита жизни или здоровья граждан;
- ☐ защита имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- ☐ охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- ☐ предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей



РАЗРАБОТКА ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

При разработке технических регламентов
применяются

Международные стандарты

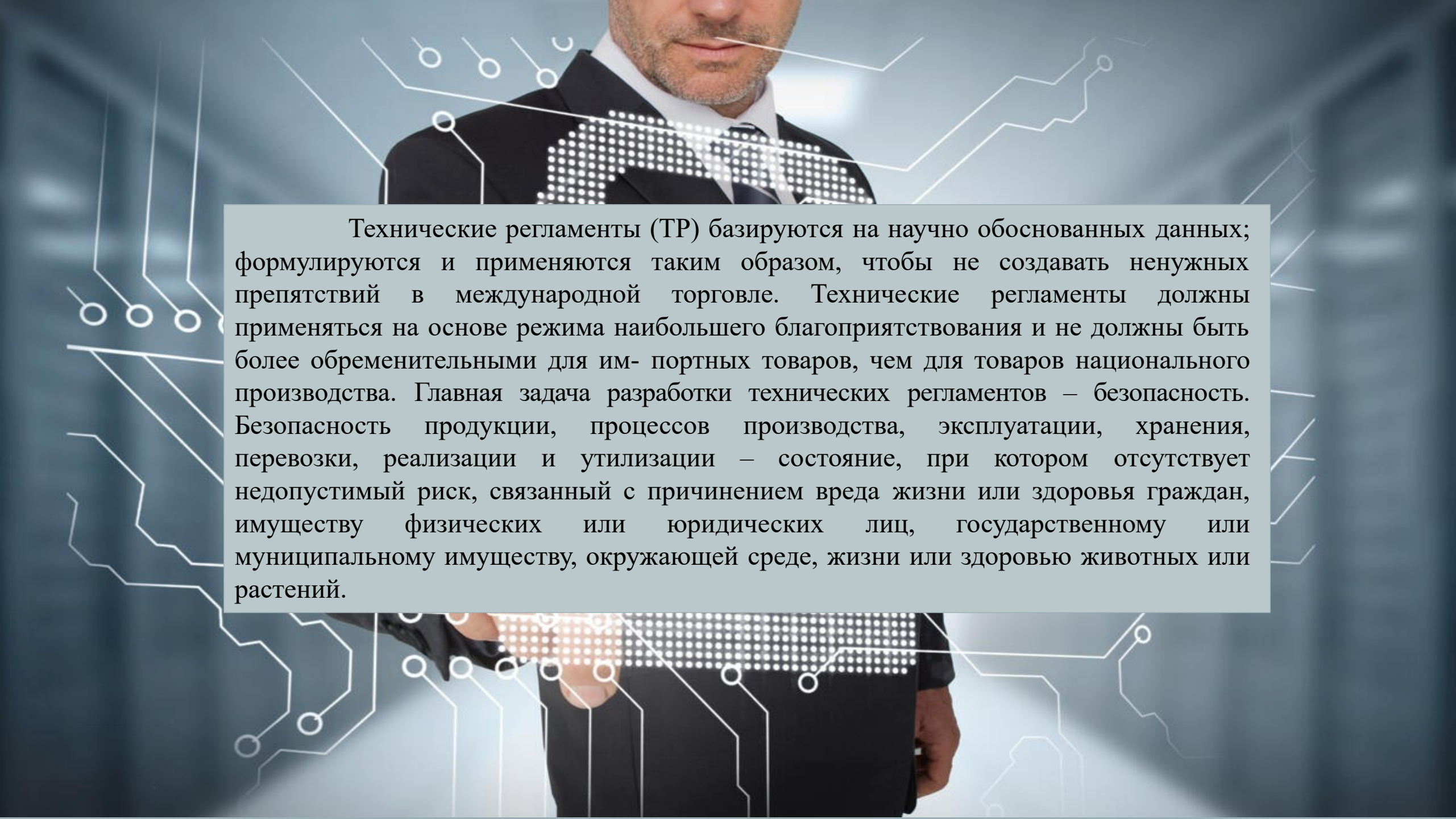
Межгосударственные стандарты

за исключением документов,
непригодных и неэффективных
для обеспечения

- национальной безопасности, включая экономическую и промышленную безопасность
- защиты жизни, здоровья и наследственности человека, животных и растений
- охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и энергосбережения
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции и услуг относительно их назначения, качества или безопасности

Техническое регулирование – это правовое регулирование в трех областях: техническое законодательство, стандартизация, подтверждение (оценка) соответствия. К элементам системы технического регулирования относятся:

- стандартизация, включая национальную систему стандартизации, документы по стандартизации (стандарты, классификаторы, правила, нормы, рекомендации и т. д.);
- подтверждение соответствия, включая обязательное подтверждение в формах декларирования и обязательной сертификации (знак обращения на рынке) и добровольное подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации (знак соответствия);
- информационный фонд технических регламентов (общих, специальных) и стандартов, включая информацию о технических регламентах и документах по стандартизации;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов;
- аккредитация органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), экспертов по сертификации;

A man in a dark suit and tie is shown from the chest up. Overlaid on his chest is a white, pixelated, grid-like pattern. The background is a blurred blue-grey with white circuit-like lines and dots, suggesting a technological or digital theme.

Технические регламенты (ТР) базируются на научно обоснованных данных; формулируются и применяются таким образом, чтобы не создавать ненужных препятствий в международной торговле. Технические регламенты должны применяться на основе режима наибольшего благоприятствования и не должны быть более обременительными для им- портных товаров, чем для товаров национального производства. Главная задача разработки технических регламентов – безопасность. Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровья граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных или растений.

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

**ПРИМЕНЯЮТ
ОДИНАКОВЫМ ОБРАЗОМ И
В РАВНОЙ МЕРЕ
НЕЗАВИСИМО ОТ СТРАНЫ И (ИЛИ)
МЕСТА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПРОДУКЦИИ**

**ТРЕБОВАНИЯ
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА
ОБЯЗАТЕЛЬНЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ
ВСЕМИ СУБЪЕКТАМИ ТЕХНИЧЕСКОГО
НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ**

**УСТАНОВЛИВАЕТСЯ СРОК
ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ
ТЕХНИЧЕСКОГО
РЕГЛАМЕНТА**

не ранее, чем через 6 месяцев
со дня официального
опубликования

**Для осуществления
мероприятий по
обеспечению
соблюдения
требований
технических
регламентов**

Технический регламент
не может быть введен
в действие, если
отсутствуют методики
контроля, измерений и
испытаний технических
требований,
установленных в нем

**При изготовлении продукции на экспорт
применяются условия договора,
за исключением условий, которые противоречат техническим регламентам в
части требований к процессам производства, хранения и перевозки
продукции, осуществляемым на территории Республики Беларусь**

Технический регламент содержит следующий типовой состав разделов:

- ❖ область применения технического регламента и объекты технического регулирования;
- ❖ основные понятия;
- ❖ общие положения, касающиеся размещения продукции на рынке;
- ❖ требования к продукции;
- ❖ применение стандартов (презумпция соответствия);
- ❖ подтверждение соответствия;
- ❖ государственный контроль (надзор);
- ❖ заключительные и переходные положения;
- ❖ приложения

1 раздел

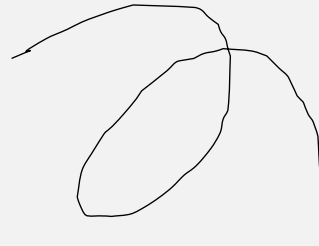


«Область применения технического регламента и объекты технического регулирования» устанавливается сфера действия технического регламента применительно к категориям объектов. Та- кими категориями являются: только продукция; продукция и отдельные процессы, связанные с ней; продукция и процессы, связанные со всеми стадиями ее жизненного цикла. Выбор категории объектов в первую очередь определяется необходимостью защиты жизни и здоровья граждан, а также окружающей среды от возможных случаев причинения вреда. При включении в технический регламент различных категорий объектов предусматривается распределение ответственности между субъектами, осуществляющими деятельность на разных стадиях жизненного цикла продукции. Область применения технического регламента на продукцию определяется посредством описания определяющих ее признаков и (или) приведением перечня продукции, на которую будут распространяться требования регламента.

В разделе «**Основные понятия**» приводятся определения тех понятий, которые необходимы для однозначного понимания положений технического регламента, в дополнение к понятиям, приведенным в стандарте ИСО/МЭК 17000:2004 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы» и в других документах. При разработке понятийного аппарата используются термины и определения, установленные в международных и национальных стандартах при условии их гармонизации



Раздел «**Требования к продукции**» должен полно и корректно определять все необходимые требования. В него также включаются положения, содержащие требования к содержанию информации для пользователя продукции, включая маркирование, этикетирование, эксплуатационную документацию. Например, в эксплуатационной документации, кроме правил эксплуатации (применения) продукции по назначению, целесообразно предусматривать случаи ее возможного предсказуемого неправильного использования.



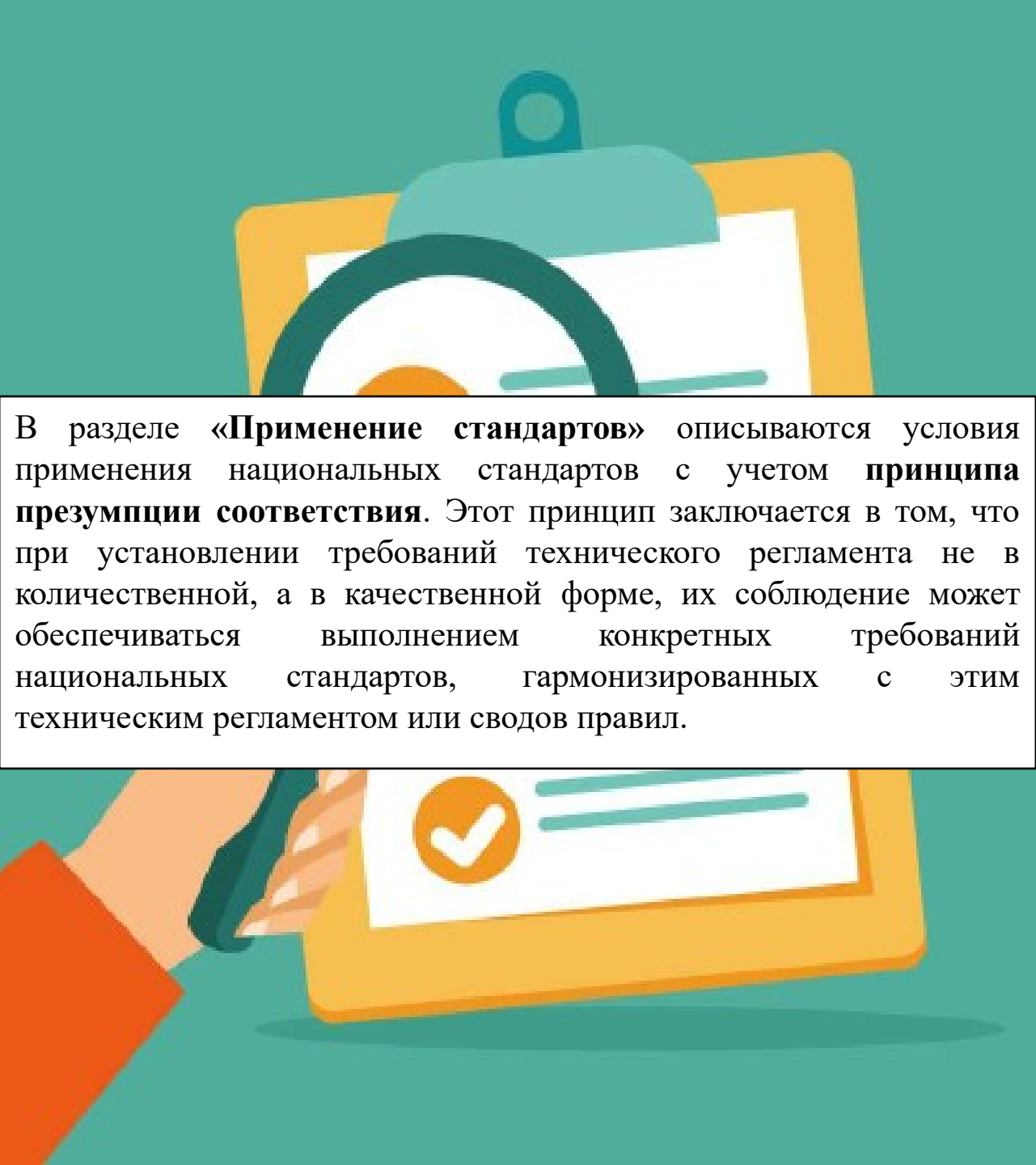
В разделе «**Общие положения, касающиеся размещения продукции на рынке**» указываются условия размещения продукции, входящей в область распространения технического регламента, на российском рынке. В качестве основного условия устанавливается, что продукция должна соответствовать требованиям технического регламента, а также указываются способы доведения информации об этом до приобретателя и других заинтересованных сторон (указание о соответствии техническому регламенту в сопроводительной документации; маркирование знаком обращения на рынке продукции, для которой техническим регламентом предусмотрено проведение обязательного подтверждения соответствия).



Раздел «**Подтверждение соответствия**» устанавливает формы и схемы обязательного подтверждения соответствия, а также правила и процедуры подтверждения соответствия.

В разделе «**Государственный контроль (надзор)**» содержатся положения, связанные с процедурами государственного контроля (надзора) за соответствием требованиям технического регламента и устанавливаются:

- 📁 способы осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) за соответствием продукции требованиям технического регламента;
- 📁 действия по приведению несоответствующей продукции в соответствие с предписанными требованиями технического регламента;
- 📁 санкции, применяемые в случае несоответствия продукции требованиям технического регламента, включая отзыв продукции с рынка.



В разделе «**Применение стандартов**» описываются условия применения национальных стандартов с учетом **принципа презумпции соответствия**. Этот принцип заключается в том, что при установлении требований технического регламента не в количественной, а в качественной форме, их соблюдение может обеспечиваться выполнением конкретных требований национальных стандартов, гармонизированных с этим техническим регламентом или сводов правил.

Порядок разработки технического регламента

Технический регламент принимается законом РК в по рядке, установленном для принятия законов. Разработчиком проекта технического регламента может быть любое юридическое и физическое лицо.

К основным принципам разработки технического регламента относятся:

- прозрачность процедур разработки;
- возможность участия в разработке всех заинтересованных лиц;
- достижение согласия большинства заинтересованных сторон.

В области технического регулирования государственные органы осуществляют:

- организацию работ по разработке технических регламентов и анализ научно-технических регламентов и взаимосвязанных с ними стандартов
- утверждение, отмену, приостановление технических регламентов, а также внесение изменений в технические регламенты по вопросам входящим

в их компетенцию по согласованию с уполномоченным органом;

- подготовку и внесение в уполномоченный орган в установленном порядке предложений о разработке технических регламентов и изменений,

дополнений, актуализации и унификации нормативных документов по стандартизации;

- создание экспертных советов для разработки проектов регламентов;

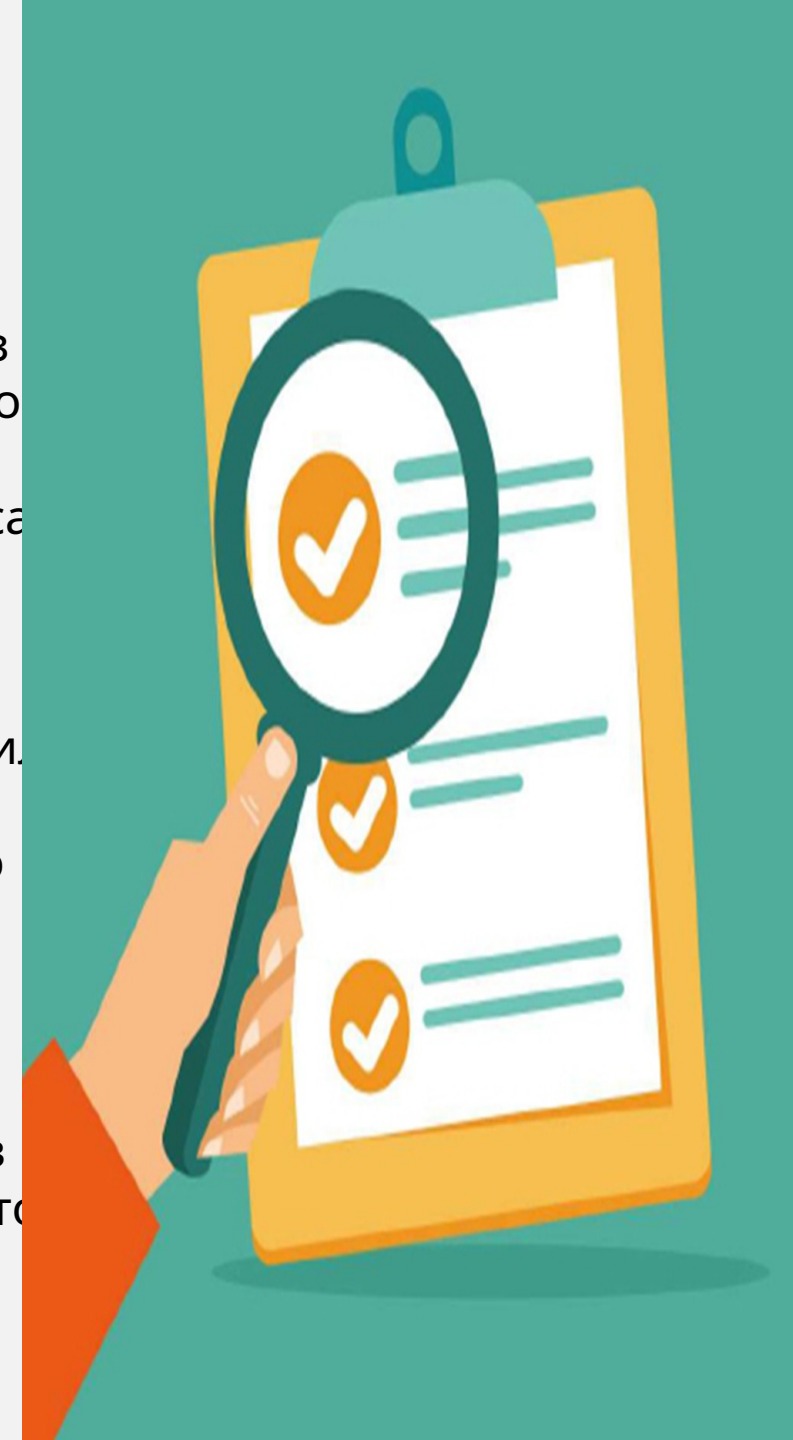
- ведение фондов технических регламентов, стандартов и иных документов по вопросам, входящим в их компетенцию;

- государственный контроль за выполнением требований регламентов

разработку мероприятий по реализации технических регламентов, в том числе

Таможенного союза;

- подготовку и реализацию планов по разработке стандартов и иных документов и их гармонизацию с международными нормами



подготовку предложений по созданию технических комитетов по стандартизации, органов по подтверждению соответствия и лабораторий продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;

- участие в разработке неправительственных стандартов и на их основе национальных стандартов;

Для разработки проектов технических регламентов при госорганах создаются экспертные советы определенных составов и положений.

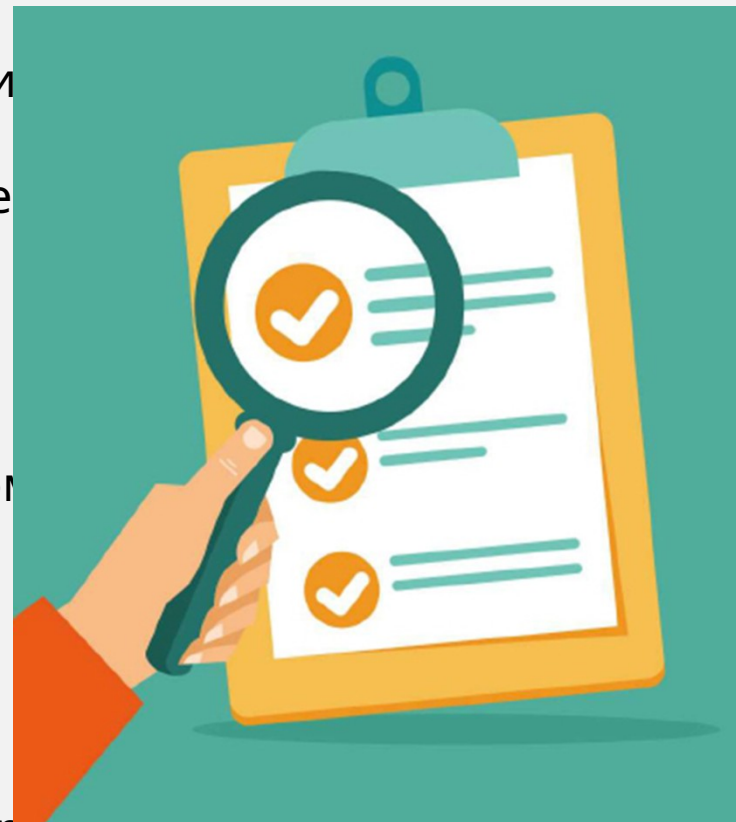
Информационный центр создается и функционирует в порядке, определяемом Правительством РК, для взаимодействия с Секретариатом членами Всемирной торговой организации, международными организациями

с целью предоставления заинтересованным сторонам и иностранным государствам по их запросам копий документов и информации о (об):

- действующих или разрабатываемых технических регламентах, ветеринарно-санитарных, санитарных и фитосанитарных мерах, стандартах, изменениях к ним и процедурах подтверждения соответствия продукции, услуги;

- членстве или участии РК в международных организациях, договорах в области стандартизации, подтверждения соответствия, аккредитации, ветеринарии, санитарии и фитосанитарии, двустороннего многостороннего характера;

- источниках опубликования проектов и принятых технических регламентах.



Технические комитеты по стандартизации создаются для проведения работ по стандартизации на межотраслевом уровне. В их состав включаются представители госорганов и заинтересованных сторон. К их компетенции по стандартизации относятся:

- подготовка предложений, участие в разработке и экспертизе национальных и предварительных стандартов, классификаторов техникоэкономической информации;
- порядок создания, работы, ликвидации технических комитетов по стандартизации.

Органы и их филиалы по подтверждению соответствия не зависят от форм собственности, поставщиков и производителей, имеющие в штате экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, лаборатории подлежат аккредитации по подтверждению соответствия. Эти органы для подтверждения соответствия используют результаты испытаний аккредитованных лабораторий.

Органы по подтверждению соответствия на условиях договора с заявителями в пределах области аккредитации осуществляют следующие функции:

- рассматривают заявки и проводят работы по обязательному и добровольному подтверждению соответствия;
- по заявкам изготовителей проводят работы, необходимые для принятия декларации о соответствии, и регистрируют декларации;

-проводят согласно схеме подтверждения соответствия инспекционный контроль продукции, прошедшей обязательное подтверждение соответствия, при выявлении несоответствия приостанавливают или отменяют действие выданных сертификатов и декларации;
- ведут реестр выданных сертификатов и зарегистрированных деклараций о соответствии. Органы по подтверждению соответствия *вправе* обязательное и добровольное подтверждение соответствия объектов в пределах аккредитации по заявке изготовителя, продавца и запрашивать от заявителя соответствующие документы.

Органы по подтверждению соответствия *обязаны*:

- обеспечить заявителю доступ к информации о правилах и условиях подтверждения соответствия;
- не допускать дискриминацию по отношению к заявителю;
- осуществлять электронный учет данных о зарегистрированных декларациях о соответствии, выданных сертификатах соответствия, об отказах в сертификации и их передачу в установленном порядке;
- обеспечивать конфиденциальность информации, составляющей коммерческий интерес заявителя
- Органы по подтверждению соответствия не вправе оказывать консалтинговые услуги в области аккредитации и не должны быть аффилированными с лицами, оказывающими эти услуги;
- Орган по подтверждению соответствия должен иметь лабораторию.

Лаборатории по договору с органами по подтверждению соответствия
- проводят испытания и обеспечивают их достоверность;
- оформляют и выдают результаты испытаний и несут ответственность за предоставление неверных результатов.

Физические и юридические лица в области технического регулирования
подготавливают предложения по разработке, изменению, отмене технических регламентов и стандартов. Они могут создавать службы по стандартизации.

Единый государственный фонд нормативных технических документов является государственным информационным ресурсом и содержит информацию о принятых стандартах, классификаторах, за исключением стандартов организаций и консорциумов. Порядок обеспечения пользователей

официальными изданиями определяется уполномоченным органом.

Один
экземпляр выдается заявителю.

В проведении работ по подтверждению соответствия участвуют эксперты-аудиторы. Они могут осуществлять деятельность в качестве эксперта только в составе одного органа. Аттестация экспертов-аудиторов

проводится один раз в пять лет.

Экспертная организация удостоверяет и выдает акты экспертиз о



Эксперты-аудиторы осуществляют свою деятельность в составе одной экспертной организации. Их компетентность подтверждается аттестатом установленной уполномоченным органом формы, дающим право на выполнение работ. Такие эксперты внесены в реестр. Эксперты-аудиторы аттестуются раз в пять лет в порядке, определяемом Правительством РК. Комиссия по аттестации экспертов-аудиторов должна состоять не менее чем из пяти человек: представитель уполномоченного органа, представитель Национальной палаты предпринимателей РК и др., при этом аттестуемый представляет:

- заявление;
- копия документа, удостоверяющего личность;
- копия диплома о высшем образовании;
- копия удостоверения учебного центра либо сертификата, подтверждающего теоретическую подготовку физического лица;
- копии 10 отчетов о прохождении физическим лицом стажировок;
- справка с места работы об общем трудовом стаже, не менее 2 лет;

Контрольные вопросы:

- 1) Основные виды деятельности государственных органов в сфере технического регулирования.
- 2) Основные функции Информационного центра.
- 3) Основные функции органов по подтверждению соответствия.
- 4) Описать деятельность экспертов-аудиторов, их аттестацию и предоставляемые документы.
- 5) Обязанности органов по подтверждению соответствия.

