**11 лекция.**

**Қазақстандық қоғамдағы жаңа құндылықтар, ерекшеліктер және өзгешеліктер**

1 Саяси жүйемен азаматтық қоғамның қарым-қатынасының ерекшеліктері мемлекет пен адамдардың қарым-қатынасының ерекшеліктеріне негізделеді, өйткені саяси жүйенің орталығы – мемлекет, азаматтың, қоғамның отралығы – адам. ҚР-ң Конституциясының 1 бабында мемлекеттің ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары делінген.

Саяси жүйемен азаматтық қоғамның қарым-қатынасының ерекшеліктері мемлекет пен адамдардың қарым-қатынасының ерекшеліктеріне негізделеді, өйткені саяси жүйенің орталығы – мемлекет, азаматтың, қоғамның отралығы – адам. ҚР-ң Конституциясының 1 бабында мемлекеттің ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары делінген.

Қоғамның саяси жүйесін саяси функциялар атқаратын мемлекеттік және мемлекеттік емес әлеуметтік институттар құрайды. Мұндай институттарға мемлекет, партиялар, кәсіби одақтар және тағы басқа ұйымдар мен қоғамдар жатады. Олардың бәрінің ортақ мақсаты – мемлекеттік билікке қол жеткізу.

Қоғамның саяси жүйесін саяси функциялар атқаратын мемлекеттік және мемлекеттік емес әлеуметтік институттар құрайды. Мұндай институттарға мемлекет, партиялар, кәсіби одақтар және тағы басқа ұйымдар мен қоғамдар жатады. Олардың бәрінің ортақ мақсаты – мемлекеттік билікке қол жеткізу.

Тәуелсіздік алған жылдары елімізде саяси партиялардың және партиялық жүйелердің орнығуына, тәуелсіз баспасөздің дамуына көп көңіл бөлінді. Бұл жағдай республиканың өркендеуіне, қоғамның демократиялануына, реформаның тереңдеуіне, экономиканың және халықтың тұрмыс-тіршілігінің жақсаруына ықпал етті.

Партия – мақсаты билікке қол жеткізу болып саналатын саяси ұйым. Партия қоғам мен мемлекет арасындағы дәнекер буын қызметін атқара алады. Партия халықтың мұңын мұңдап, жоғын жоқтауы тиіс.

1990 жылдың аяғына қарай қатарында 800 мыңға жуық коммунист болған Қазақстан коммунистік партиясы сан жағынан ең көп саяси күш болды. Дегенмен елде компартияға деген халықтың сенімі әлсіреді. Бұл жағдай компартия беделінің түсуіне айтарлықтай әсер етті. 1990 жылы компартия мүшелерінің 42 пайызы өз еркімен партия қатарынан шықты. Осы жылы партия мүшелерінің қатары 49 мыңға кеміді.

«ҚХКП» (Қазақстанның Халықтық-коммунистік партиясы) – Қазақстан Коммунистік партиясының ыдырауы нәтижесінде құрылды. ҚХКП-ға ҚКП-дан 15 мың адам мүшелікке өтті. Бұл партия 2004 жылы сәуірде ҚР Әділет министрлігінде тіркелді.

Партияның мақсаты – қоғамда шынайы халық билігін, терең адамгершілік, еркіндік және ғылыми-техникалық жаңғыру негізінде дамыған экономика, әлеуметтік әділеттік орнату. Партия 2012 жылғы мәжіліс сайлауында 7 мандатты иеленді. Сипаты – халықтық-коммунистік, коммунизм идеясын сақтай отырып, әлеуметтік әділетті қоғамға қол жеткізуді мақсат етеді. 1991 жылы Қазақстан социал-демократиялық партиясы құрылды және «Азат» азаматтық қозғалысының партиясы құрылды. Бұл уақытта «Желтоқсан» партиясы да құрылды. Бұл партияның құрамына 1986 жылғы Желтоқсан оқиғасына қатысқандар кірді. Ал жастар өздерінің саяси қозғалысы «Алаш» партиясын құрды.

1993 жылдың соңында Қазақстанда 4 саяси партия тіркелді. Олар – Социалистік партия, Қазақстанның Республикалық партиясы, Қазақстанның Халық конгресі және Коммунистік партия. 1994 жылы желтоқсанда Қазақстанның Халықтық-кооперативтік партиясы, 1995 жылы қаңтарда Қазақстанның Өрлеу партиясы, 1995 жылдың басында Қазақстанның Аграрлық партиясы, 1995 жылы жазда Қазақстанның Демократиялық партиясы құрылды.

1999 жылғы қаңтарда «Отан» партиясы құрылды. Бұл партия Н.Ә. Назарбаевтың президенттікке кандидатурасын қолдау үшін қоғамдық штаб негізінде құрылды.

Қазақстандағы саяси жүйені жетілдіріп, партияларды ірілендіру үшін «Отан» өзімен мақсат-мүддесі бір «Асар», «Азаматтық» және «Аграрлық» партиялармен бірігу нәтижесінде қайта құрылды. Сипаты халықтық-демократиялық болды, мақсаты – халықты өзін-өзі басқаруға қатыстыра отырып, қоғам мен мемлекет арасында үйлесімді қатынасқа қол жеткізу.

ҚР парламентінің 1998 жылы 7 қазанда Қазақстан Республикасы конституциясына партиялық тізім бойынша сайлауды елдің сайлау жүйесіне енгізуі партиялық құрылыс процестерін тездетті. Жалпы 1999 жылы республикада барлығы 14 саяси партия мен 30-ға жуық саяси қоғамдық қозғалыс, бірлестік құрылды. 2000 жылы республикадағы ресми тіркелген партиялар саны 15-ке жетті.

2002 жылы шілде айында қабылданған Қазақстан Республикасының «Саяси партиялар туралы» заңы және 2009 жылы 6 ақпандағы осы заңға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар елдің партиялық жүйесін одан әрі құрылымдық жағынан сапалы түрде өзгертті.

2006 жылы желтоқсан айында «Отан» партиясының 10-съезінде партияның аты «Нұр Отан» Халықтық-демократиялық партиясы болып өзгертілді. 2007 жылы тамызда өткен парламент сайлауында партия айқын басымдылықпен жеңіске жетіп, билік партиясы аталды. Партияның мақсаты – қоғамдық институттар мен мемлекеттік органдар күшін біріктіріп, әлемдік экономикалық дағдарыстың кері әсерін болдырмау және дағдарыстан кейін Қазақстанның дамуына қолайлы жағдай жасау. 2013 жылы қазан айында «Нұр Отан» партиясының ХV съезі болып өтті. Онда «Нұр Отан» партиясының саяси доктринасы «Нұрлы болашақ жолында» қабылданды.

Партия қоғамды одан әрі демократияландыруға бағытталған экономикалық және саяси реформаларды жүзеге асыруға; азаматтардың өмір сүру деңгейін көтеруге; әлеуметтік әділеттік орнатуға және елімізде тұрақтылықты сақтауға; ұлтаралық және конфессияаралық келісімді нығайтуға; Қазақстан Республикасының жан-жақты және үйлесімді дамуы үшін азаматтардың отансүйгіштігі мен жауапкершілігін тәрбиелеуге белсенді ықпал етуді басты мақсаттары етіп жариялады. Мәжілісте «Нұр Отан» көпшілік орынды иеленді.

2011 жылы республикада Қазақстан азаматтарының әртүрлі көзқарастарының кең шоғырын көрсететін 10 саяси партия тіркелді: Қазақстанның Демократиялық партиясы – «Азат», Қазақстанның Демократиялық партиясы – «Ақ жол», Қазақстанның Социал-демократиялық партиясы – «Ауыл», «Әділет» Демократиялық партиясы, Қазақстанның Коммунистік партиясы, «Нұр Отан» Халықтық-демократиялық партиясы, Жалпыұлттық социал-демократиялық партия, Қазақстан патриоттар партиясы, «Руханият» партиясы.

Жалпы алғанда, Қазақстандағы партиялық жүйе қоғам мен мемлекет байланысының тиімді механизмі болып саналады және қоғамды демократияландыру мен ішкі саяси тұрақтылықты нығайту процестерінде маңызды рөл атқарады.

Көп партиялылық – мемлекеттің демократиялылығын дәлелдейтін негізгі элементтің бірі. Қазақстанда 2012 жылы сайлауы өтті. Міне, сол жылы Қазақстан Парламенті көп партиялы Парламентке айналды. Көп партиялық жүйе туралы бұған дейін де талқы болған. Сол әңгіме 2012 жылы шынға айналды. Мәжілістің бесінші шақырылымын анықтайтын сайлауға 7 саяси партия қатысқан. «Нұр Отан» партиясы 80,99 пайыз, «Ақ жол» партиясы 7,47 пайыз, Коммунистер 7,19 пайыз дауыс жинап Мәжіліске депутат кіргізді. Сайлау қорытындысы бойынша «Нұр Отан» 83, «Ақ жол» 8, Коммунистер 7 депутат сайлады. Осы жолы Қазақстан Халқы Ассамблеясы өз ішінде сайлау жүргізіп, Мәжіліске 9 депутат сайлады. Осылайша 2012 жылы Қазақстан көп партиялы жүйеге көшті. Қазіргі таңда Мәжілісте үш саяси партияның және Ассамблеяның өкілдері бар.

Қазақстандағы ресми тіркелген саяси партиялар

. Қазақстанда ресми тіркелген 6 саяси партия бар:

«Нұр Отан» партиясы

«Бірлік» саяси партиясы

«Ақ жол» демократиялық партиясы

«Ауыл» патриоттар партиясы

Қазақстанның Коммунистік Халықтық партиясы

Жалпыұлттық социал-демократиялық партиясы

«Нұр Отан» партиясы. 1998 жылғы 21 қазанда Қазақстан Республикасында «Президентке үміткер Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевты қолдаудың қоғамдық штабы» қоғамдық қозғалысы тіркелді. Штаб сайлау науқаны кезінде саяси партиялар және қозғалыстармен бірге қызмет істеді. Штаб жұмысына белгілі мемлекет және саясат қайраткерлері – Терещенко С.А, Дунаев Г.И., Такуов Х.Ш белсене ат салысты. Тап сол кездері қоғамдық қозғалысты саяси партияға айналдыру туралы идея дүниеге келді. 1999 жылғы 19 қазанда жиналыс өтіп, «Қоғамдық штабты Республикалық «Отан» саяси партиясы» етіп өзгерту туралы шешім қабылданды. 1999 жылғы 12 ақпанда партия Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес тіркеуден өтті. Міне осы күн Тәуелсіз Қазақстанның жаңа тарихындағы партия қызметінің өз жұмысын бастаған уақыты болып есептеледі.

Партия мұрағатында Республикалық «Отан» саяси партиясының мүшесі Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың 1999 жылдың 22 ақпанымен белгіленген есеп кітапшасы мұқият сақтаулы.

1999 жылғы 1 наурызда партияның І құрылтай сьезі өтіп, онда Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев бірауыздан партия Төрағасы болып сайланып, Саяси кеңес, Орталық ревизия комиссиясының құрамы бекітіліп, партия Жарғысы қабылданды. Сонымен бірге сьезд делегаттары маңыздылығы жағынан тарихи болып саналатын «Отан» республикалық саяси партиясының, Қазақстан халықтар бірлігі партиясы, Қазақстанның демократиялық партиясымен, Қазақстанның либералдық қозғалысы, «Қазақстан – 2030» қозғалысымен бірігуі туралы қарарды қабылдады. 2002 жылғы 9 қарашада Алматы қаласында «Отан» республикалық саяси партиясының кезектен тыс IV съезінде «Отан» РСП-на Қазақстанның халықтық-кооперативтік партиясы мен Республикалық еңбек саяси партиясының қосылуы туралы шешім қабылданды. 2006 жылғы 4 шілдеде Астанада Республикалық «Отан» саяси партиясының кезектен тыс IX- съезі өтіп, «Асар» партиясының, ал, 2006 жылғы 22 желтоқсанда өткен кезектен тыс Х-сьезде Азаматтық және Аграрлық партиялардың «Отан» РСП қатарына қосылуы туралы шешім қабылданды.

Партияның Х-съезінде көпшілік дауыспен Қазақстанның жетекші саяси күшін «Нұр Отан» халықтық демократиялық партиясы етіп өзгерту туралы шешім қабылданды. 2008 жылғы 17 қаңтарда Елбасы – Партия Лидері Н.Ә.Назарбаевтың төрағалық етуімен «Нұр Отан» ХДП Саяси кеңесінің кеңейтілген отырысы өтіп, партияның халықтық платфомасын іске асырудың бағдарламасы қабылданды. 2008 жылғы 15 мамырда «Жас Отан» жастар қанатының І сьезі өтті.

2009 жылғы 9 қаңтарда Партия Орталық аппаратында Партиялық бақылау комитетінің бірінші ұйымдық отырысы өтті. 2013 жылғы 18 қазанда «Нұр Отан» Халықтық демократиялық партиясы «Нұр Отан» партиясы болып өзгертілді. Сол күні партияның жаңа Доктринасы қабылданды. Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісі сайлауы қарсаңында 2016 жылғы 29 қаңтарда өткен кезектен тыс XVII Съезінде «Нұр Отан» партиясының – «Бірлік. Тұрақтылық. Жасампаздық» сайлау алды бағдарламасы әзірленді және қабылданды.

2013 жылы қабылданған доктринасында «Нұр Отан» партиясы - "қоғамды ұйыстыратын және Елбасының мемлекеттік бағытын жүзеге асыруды қамтамасыз ететін басым саяси күш" -деп айтылған. Доктринаға сәйкес партияның идеологиясындағы басты құндылықтар:

Басты құндылық - адам

Бостандық

Заңның үстемдігі

Әділеттілік

Ынтымақшылдық

Болашаққа ұмтылыс

Отбасы және Дәстүр

«Ақ жол» партиясы. Ақ жол – либералдар партиясы болып саналады. Партия төрағасы – Азат Перуашев. Партия 2002 жылғы 3 сәуірде тіркелген. Партия мүшелерінің саны 175 862 адамды құрайды. Партияның мақсаттары: тәуелсіз, гүлденуші, демократиялық және еркін Қазақстан. Негізгі құндылықтары: демократия, тәуелсіздік, еркіндік, әділеттілік. Партия Қазақстанды одан әрі демократияландыру бойынша ұсынымдар жасау жөніндегі келісу комиссияларының жұмысына белсенді араласады. Мәжілістің үшінші шақырылымында партия 1 мандатқа ие болды. 2007 жылы Мәжіліске сайлауда партия 3.09% дауыс алып, Парламентке өтпеді. Қазақстан фермерлер одағы, ауған ардагерлерінің Жауынгерлік бауырластар одағы, Каспий табиғаты, т.б. қоғамдық ұйымдармен бірлесе жұмыс істейді. Қазақстанның 14 облысында және Астана мен Алматы қалаларында өкілдіктері бар. Қазақстан Республикасының 2002 жылы 15 шілдеде қабылданған «Саяси партиялар туралы» Заңына сәйкес 2002 жылы 12 желтоқсанда Әділет министрлігінде қайта тіркеуден өтті.

Қазақстан коммунистік халық партиясы (ҚХП) 2004 жылы құрылған партия. Дәлірек айтсақ, сол кезде ресми тіркеуден өтіп, саяси процесстерге араласа бастады. Кей мәліметсе сүйенсек, 100 мыңнан астам мүшесі бар. Мәжілістегі 107 орынның 7-еуі коммунистерге тиесілі. Орталық Комитетінің Хатшылары: Косарев Владислав Борисович, Кенжин Тулеш Аукебаевич және Ахметбеков Жамбыл Аужанович. 2004 жылдың 21 маусымында партия мемлекеттік тіркеуден өтті. Тіркеу күнінде партияда 90 000 мүше болды. 2004 жылғы Мәжіліске сайлау қорытындысы бойынша Партия 1,98 % дауыс жинады. 2007 жылы мәжіліске сайлауда партия 1,29 % дауыс жинап, Парламентке өте алмады. 2004 жылғы Мәжіліс сайлауында 1,98 пайыз жинаған. Ал 2007 жылы партия Мәжіліске өткен жоқ. Сайлауда жеңіліп қалды. 2012 жылғы сайлауда 7,19 пайыз дауыс жинап, Мәжіліске барған. 2011 жылғы президент сайлауында коммунистер Жамбыл Ахметбековтің кандидатурасын қолдады. Сөйтіп, Ахметбеков сайлауға түскен. Жалпы бұл партия – марксизм-ленинизм, коммунизм идеологиясын ұстанатын партия.

Қазақстан Коммунистік Халық партиясының өз рәмізі: партия съезі бекіткен жалауы мен эмблемасы бар. Жалау: жалау енінің ұзындығына арақатынасы 1:2 болатын қызыл түсті мата. Жалау матасының жоғары бөлігінде жалау ұзындығынан сабына дейінгі 1/4 қашықтықта В. И. Лениннің кескіндеме бейнесі бейнеленген. Жалау матасының жоғары бөлігін бойлай қазақ және орыс тілдерінде: «Қазақстан Коммунистік Халық партиясы», «Коммунистическая Народная партия Казахстана» деген жазу бар. Партия эмблемасы «Орақ пен Балға» бейнесімен белгіленеді, оны қоршай қазақ және орыс тілдерінде «Қазақстан Коммунистік Халық партиясы», «ҚКХП», «Коммунистическая народная партия Казахстана», атап айтқанда: «КНПК» деген партия атауының аббревиатурасы жазылған.

«Ауыл» партиясы 2002 жылы тіркеуден өткен. Ал 2003 жылы қайта тіркеуге тұрды. Оның төрағасы Әли Бектаев қазір Сенат депутаты. 2007 жылы Мәжіліс сайлауына қатысқан. 1,51 пайыз дауыс алып, Парламентке өтпей қалды. Ал 2011 жылғы президенттік сайлауға бұл партия үміткер шығарған жоқ. 2012 жылы да Мәжіліс сайлауына түскен. Ол жолы 1,19 пайыз дауыс жинады. 2015 жылы «Ауыл» партиясы мен Қазақстанның патриоттар партиясы бірікті. Бұл социал-демократтық бағытты ұстынатын партия.

«ЖСДП» (Жалпыұлттық социал-демократтар) партиясы. Төрағасы: Тұяқбай Жармахан Айтбайұлы. Төрағаның орынбасары: Қосанов Әміржан Сағидрахманұлы. Партия 2006 жылғы 10 қыркүйекте құрылған. 2007 жылғы 25 қаңтарда тіркелген. Мүшелерінің саны - 140 000 адам. Барлық облыстарда, Астана мен Алматы қалаларында партияның өз филиалдары бар. Жалпыұлттық социал-демократиялық партия өзінің алдына демократиялық, құқықтық, әлеуметтік мемлекет, инновациялық экономика құру, жаңа гуманитарлық саясатты жүзеге асыру міндеттерін қойып отыр. Партия әлемдік социал-демократиялық қозғалыстың құндылықтарын, Еркіндік, Әділеттілік, Ынтымақтастық қағидаттарын Қазақстанның саяси тәжірибесінде жүзеге асыру бағытында дәйекті жұмыс жасауда. 2007 жылы Мәжіліске сайлауда партия 4.54% дауыс алып, Парламентке өтпеді.

24 қазан 2009 жылы «Азат» ҚДП және ЖСДП Біріктіруші съезде «Азат» Жалпыұлттық социал-демократиялық партияға бірікті. Жаңартылған Жарғыға байланысты партияны басқару екі тең төрағаларға тапсырылды. Съездің делегаттарының бірауызды дауыстарымен олармен Жармахан Тұяқбай мен Болат Әбілов сайланды. Партияның Бас хатшысы болып Әміржан Қосанов сайланды.

«Бірлік» партиясы Бұл экосоциализм бағытын ұстанатын партия. Партия төрағасы — Серік Сұлтанғалиұлы Сұлтанғалиев. Аталған партия 2003 жылғы 6 қазанда тіркелген. Қазақстан Республикасы Әділет Министрлігі Тіркеу қызметі және құқықтық көмек көрсету комитеті 2013 жылғы 17 маусымда «Руханият» партиясы бірігіп «Бірлік» саяси партиясы мемлекеттік қайта тіркеуден өткізді. Партия мүшелерінің саны 72 000 адамды құрайды. Партияның филиалдары облыс орталықтарында, Астана және Алматы қалаларында жұмыс жасайды.

Партияның әлеуметтік негізі — білім беру, денсаулық сақтау, ғылым және мәдениет салаларының қызметкерлері, кәсіпкерлер, студенттер және т.б. Өзінің басты міндеттері экономиканы көтеру, әлеуметтік мәселелерді шешу, адамгершілігі жоғары және рухани бай қоғамды дамыту деп есептейді. 2007 жылы Мәжіліске сайлауда партия 0.37% дауыс алып, Парламентке өтпеді.

Бұрын тіркеуде болып, кейін таратылған партиялар:

Қазақстанның аграрлық партиясы,

Қазақстанның коммунистік партиясы,

"Әділет" Демократиялық партиясы,

Қазақстанның азаматтық қоғам партиясы,

"Қазақстанның халық конгрессі" партиясы,

Қазақстанның патриоттар партиясы,

Қазақстанның халықтық-республикалық партиясы,

"Асар" республикалық партиясы,

Қазақстанның республикалық партиясы,

"Руханият" партиясы,

Қазақстанынң социалистік партиясы.

2. Қазақстан Республикасында азаматтық қоғамның қалыптасуы

Қазіргі Қазақстанда азаматтық қоғам қалыптасуының ұзақ тарихы жэне терең тамырлары бар. Ерте замандардан-ақ бізге азаматтық қогамның табысты жумыс атқарып, қоғамның нығаюын қамтамасыз сткен: билер соты, ақын-жыраулардың шығармашылығы, батыр- ларды маңызды істерге тарту немесе олардың өздерінің белсенді қатысуы іспетті институттары болғаны мэлім. Қазақ жерлерінің отар- лануы, содан кейінгі біртұтас Кеңес мемлекеті қурамында өмір сүріп, ецбектенуге байланысты кезеңдер қоғам мен адамның психология- сын, мемлекет тағдырындағы рөлін түсінуін айтарлықтай өзгерте отырып, азаматтық бостандық сезімінің қалыптасуындағы тарихи сабақтастықты үзген-ді. XX ғасыр басындагы көптеген белгілі сая- сат қайраткерлері азаматтық сана-сезімді ояту жолындағы күресте жандарын пида еткен. Сондықтан Қазақстанда азаматтық қоғамның қалыптасуы, еш күмэн жоқ, өткір қарама-қайшы, бірақ сонымен бірге жете сараланған сипат алатын болады.

Қазақстанда азаматтық қоғамның алғашқы көріністерінің бірі болып үкіметтік емес ұйымдардың (ҮЕҰ) қалыптасуы саналады. Олар мемлекет пен азаматтар арасындағы делдал ретінде өздеріне қоғамда орын алып жатқан көптеген элеуметтік өзгерістердің міндеттерін қабылдап, әртүрлі; экология, қоғамда әйелдер рөлінің артуы, сондай-ақ тұтынушылар, жастар, көпбалалы және жалгызбасты аналар, жетім балалар, мүгедектер, заңсыз қудалау құрбандары және басқаларының қуқықтары мэселелерін шешу ісіне елеулі үлес қосады. Бүгінгі күні елімізде 3500-ге жуық үкіметтік емес уйым жұмыс істеп, әлеуметтік- экономикалық мәселелерді шешеді, ел азаматтарының қоғамды демо- кратияландыру үдерістеріне белсенді түрде қатысуына көмектеседі.

Оларда тұрақты негізде - 35 мыңға таяу, уақытша негізде кеңесшілер және сарапшылар болып 50 мың, ал еріктілер ретінде 100 мыңнан астам адам жумыс істейді. Бастапқы кезеңде ҮЕҰ, негізінен, шетелдік гранттар есебінен жумыс істеген. Оған қоса, шындыгында, Қазақстанның тэуелсіздігі қалыптасқан кезеңге және демократиялық реформалардың басталуы кезеңіне байланысты, олардың қуқық қорғау сипаты басым болды.

Елді демократияландырудың 1998 жылы қабылданған бағдарламасы үкіметтік емес уйымдардың қазақстандық қоғамның өзін- өзі басқаруының маңызды элементі ретіндегі рөлін көтеруге жағдай туғызды. Сондықтан үкіметтік емес сектордың дамуына байланысты бүгінгі жағдай түбегейлі өзгерді. Бірте-бірте қоғамның осы элеуметтік институттың маңызды рөліи жете түсініп, қабылдауы орын алып жатыр. Сол себепті мемлекеттің үкіметтік емес ұйымдар жұмысының сапасын көтеруі және қолдауы ерекше магынаға ие болды.

Қазақстанның дамуы стратегиясында қүқықтық мемлекет пен азаматтық қогамның қалыптасуы және нығаюы маңызды орын алады. Тоуелсіздік жарияланған уақыттан бері қарай қүқықтық мемлекет құру ісінде, қоғамның экономикалық, саяси және әлеуметтік өмірінде елеулі жетістіктерге қол жетті.

Алғаш рет Қазақстан тарихында «қүқықтық мемлекет» деген термин 1993 жылғы Конституцияда пайда болды. Құқықтық мемле­ кет қүру жолында 1995 жылғы Конституцияның шешуші маңызы болды. Осы Негізгі Зацның 1-бабында: «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және элеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы - адам жэне адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары», - деп жазылған. Конституция негізінде қабылданған заңдар Қазақстанда құқықтық мемлекет пен азаматтық қогамның қалыптасуына септігін тигізді. Әлеуметтік-саяси дамудың қазіргі деңгейі күшті ғана емес, сонымен бірге өркендеген азаматтық қогамның болуын талап етеді.

Азаматтық қоғам - қоғамдық-саяси жүйенің құрамдас элементі. Азаматтық қоғам құрылымы өзіне қызмет салалары бойынша: одақтар мен бірлестіктерді, қауымдастықтарды, мүдделері бойынша: қоғамдық бірлестіктерді, үкіметтік емес үйымдарды, ұлттық- мэдени орталықтарды, қорларды, мемлекеттік емес коммерциялық мекемелерді, одақтарды (қауымдастықтарды), заңды тұлғаларды, саяси партияларды, кэсіподақтарды, діни ұйымларды жэне мемлекеттік емес бұқаралық ақпарат құралдарын (БАҚ) қамтиды. Азаматтың қогамның негізі: - азаматтардыц цогамдың істерге қатысуы. Азаматтық цогам сайланатын демократияны тольщтырады.

Қазіргі заманғы азаматтық қоғам қалыптасуының бастапқы кезеңі 1980 жылдың соңына - 1990 жылдардың басына жатады. Ол кезде реформалау, жариялылық жэне бір мезгілде дағдарыс жағдайында азаматтардың әртүрлі қоғамдық құрылымдарға бірігуінің алғышарттары пайда болған-ды. Азаматтық сана-сезімнің жарқын көрінісі деп 1989 жылы белгілі ақын және қоғам қайраткері Олжас Сүлейменовтің басшылығымен өзіне ядролық полигонды жапқызу міндетін алған «Невада —Семей» қоғамдық қозғалысының құрылуын айтуға болады.

1991 жылы Қазақ КСР-інде «Мемлекеттік бірлестіктер туралы» Заң қабылданды. Нәтижесінде, қоғам алаңына: Қазақстанның Халық конгресі, «Алаш», Қазақстанның әлеуметтік-демократиялық партиясы, Қазақстанның социалистік партиясы, Қазақстанның республикалық ііартиясы, «Лад» республикалық славян қозғалысы, Қазақстанның

«Азат» азаматтық қозғалысы, «Мемориал» қоғамдық-ағарту қоғамы,

«Единство» қозғалысы, «Алматы - Хельсинки» тобы», «Әділет» гарихи-ағарту қоғамы, зейнеткерлердің «Поколение» қозғалысы жэне басқалары шықты.

Қазақстанда азаматтық қоғам институттарының қызметін «Қоғамдық бірлестіктер туралы» (1996 ж.), «Коммерциялык емес уйымдар туралы» (2001 ж.), «Саяси партиялар туралы» (2002 ж.) Заңдар жэне басқалары қамтамасыз етті.

Мемлекет азаматтық қоғам институттарымен, атап айтқанда, үкіметтік емес ұйымдармен ұзақмерзімдік ынтымақтастыққа дайын екенін мәлімдеді. 1999 жылы-ақ іс жүзінде барлық өңірлерде облыстық әкімдіктер жанында «Үкіметтік емес үйымдардың ақпарат орталықтары» ашылып, олардың басты міндеті болып оңірлік үкіметтік емес үйымдармен өзара қарым-қатынастар орнату, кеңесшілік қызметтер көрсету, ақпараттық жэне әдістемелік қолдау белгіленді.

2000 жылдары бірте-бірте ҮЕҰ мен мемлекеттік органдар арасында

ынтымақтастық кең өріс алды. 2003 жылы мемлекет басшысының қатысуымен Алғашқы азаматтық форум отті. Осы форумда мемлекеттік емес ұйымдардың саяси тұрғыда танылғанын хабарлай отырып, мемлекет басшысы азаматтық қоғам мен мемлекеттік емес үйымдар арасындагы қатынастарда өзара іс-қимылдар тетіктерін белгіледі. Аталған форум үкіметтік емес сектордың дамуына жол салды.

Ел үкіметі 2003 жылы бекіткен «Үкіметтік емес ұйымдарды мемлекеттік қолдаудың 2003-2005 жылдарға арналған бағдарламасы» негізінде осы мағынадағы облыстық бағдарламалар жасалды. «Билік - қоғам» серіктестігінің ұзақмерзімдік тұракты тетіктерін кұру бойынша жұмыс басталды.

Екінші Азаматтық форум 2005 жылы кәсіптік қауымдастықтардың

елдің қоғамдық өміріне қатысуына жағдай туғызды. Өткізілген саяси форумдардан кейін жер-жерлерде билік пен қоғам арасындағы ынтымақтастық жандана түсті. Нэтижесінде, 2005 жылдың мамы- рында қабылданған «Мемлекеттік элеуметтік тапсырыс туралы» ҚР Заңы заң шығарушы органдар мен үкіметтік емес ұйымдар арасындағы өзара іс-қимылдардың жаңа жүйесін іске қосты. 2003- 2005 жылдары Демократия мэселелері жөніндегі үлттық комиссия және Азаматтық қогамды дамыту, оны ары қарай демократияландыру бойынша ұсыныстар дайындау кеңесі жүмыс істей бастады.

ҮЕҰ мен мемлекет арасындағы өзара қатынастарда қаржыландыру мәселесіне қатысты өзгерістер пайда болды. Егер 1990 жылдардың соңында үкіметтік емес үйымдардың 90%-ін шетелдік қорлар қаржыландырса, енді 2000 жылдардың ортасында жағдай өзгерді: элеуметтік бағыттағы ҮЕҰ мемлекеттік құрылымдардан гранттар ала бастады. Сөйтіп, оларға қаржылай көмексіз-ақ (қүрал-жабдықтарды, тұрақжайларды тегін бөлу және басқадай) колдау көрсетілді. Үкіметтік емес ұйымдар халықаралық ұйымдармен қатар өңірлік бағдарламалар жасауға, қайырымдылық шараларына қатысуға тартылады.

Еліміздің қоғамдық-саяси өмірінде: «Тіл тағдыры», Азаматтық одақ, «Әділ сөз», Адам қүқықтары жөніндегі халықаралық бюро және басқалары маңызды орын алған. Үкіметтік емес үйымдар қызметінің жекелеген саяси күштердің мүдделерін ілгерілету, кейбіреулерінің басшылықтары тарапынан сыбайлас жемқорлық эрекеттердің орын алуы жэне басқадай теріс жақтары да болғанын айтуымыз керек.

Азаматтық қоғам институттары мемлекеттік билік органда- рымен бірге өзгеретін қоғамдық құрылымдар болып табылады. Үкіметтік емес сектор азаматтық қоғамның негізгі институты ретінде Қазақстандағы саяси үдерістерге оң ықпалын тигізе алады. Сайлауларды партиялық тізімдер бойынша өткізу партия қүрылыстары үдерістерін жеделдетті.

2006 жылға қарай Қазақстанда: бес мыңнан астам үкіметтік емес ұйым, үш мыңнан артық қоғамдық қор, бір мыңнан көп кауымдастық,

471 ұлттық-мэдени бірлестік, үш мыңнан астам діни бірлестік, 6,5-мыңнан асатын мемлекеттік емес БАҚ тіркелді. Қоғамдық бірлестіктер қоғамның реформалау ісіне елеулі үлес қосты. Атап айтқанда, қоғамдағы саяси бостандыктың көрсеткіші бола отырып, көппартиялық жүйе мемлекет пен қоғам арасындағы өзара саяси іс-қимылдарды реттеудің делдалы қызметін атқарды.

Діни қатынастар. Конституцияға сәйкес, Қазақстан өзін әлемге зайырлы мемлекет ретінде көрсетеді. «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» ҚР Заңының 3-бабы бойынша мемлекет діннен жэне діни бірлестіктерден ажыратылған, ал діни бірлестіктер мен азаматтар дінге деген көзқарастарына қарамастан, заң алдынды тең. Мемлекет діни бірлестіктердің қызметіне (егер заңға қайшы бол- маса, әрине) араласпайды. Қазақстан Б ¥¥ мүшесі ретінде 1995 жылы қарашаның 16-сында ЮНЕСКО-ның Бас конференциясында бекітіліп, қол қойылған «Төзімділік ұстанымдары туралы» мағлұмдаманы колдайды, сондықтан елдің конфессияларға қатысты саясатында діни төзімділік және бейбітшілік ұстанымдары ерекше орын алады.

Соңғы 30 жыл ішінде дін саласында орын алған өзгеріс- тердің мэн-мағынасын түсіну үшін, кеңес заманында конфессиялардың атеистік идеологияның қатаң қысымында болғанын ескеру керек. Ресми түрде дінді элеуметтік өмірден аластау саясаты үстем болды. Алайда дін XX ғасырда бүл саясатқа төтеп беріп, ақыр соңында, атеистік саяси институттарға қарағанда өміршең болып шықты.

Конфессия тұрғысынан алғанда, Қазақстан - басым мұсылман елі. БҰҰ деректері бойынша, 2016 жылы дүние жүзінде мүсылмандардың саны 1 млрд. 757 млн. адамға жеткен. Процентпен есептегенде, плане- тада өмір сүріп жатқан әрбір төртінші адам ислам дінін үстанады, 57 адам - ең ірі жэне аса беделді ресми халыкаралық мүсылман ұйымы болып табылатын Ислам ынтымақтастығы ұйымының мүшесі.

Қазақстанда 1990 жылы тэуелсіз мекеме - діни бірлестіктер мен мешіттердің қызметін ұйымдастыратын және шетелдік мүсылман үйымдарымен сыртқы қатынастар орнататын Қазақстан мұсылмандарының діни басқармасы (ҚМДБ) құрылды. ҚМДБ съезінде 2000 жылы ғалым-философ, профессор Әбсаттар Дербісэлі діни басқарма төрағасы болып сайланды. Қазіргі жоғары мүфти Ержан Маямеровтің сөзі бойынша, ҚМДБ Қазақстан мұсылмандары үшін дәстүрлі сүннит қүндылықтарын уағыздайды, ал кұқық мәселелерінде — ханафит мэзһабын, діни сенім бойынша матуридизмді үстанады. Қазақстан Мұсылмандары діни басқармасының басты максаты - халықтың сенім-нанымын нығайту, қоғамда тұрақты- лықтың, ұлтаралық жэне конфессияаралык татулыктың сақталуы ісіне 03 үлесін косу, адамдарды жақсылыққа, бірлікке, Отанға адал кызмет етуге үндеу.

Сарапшылардың бағалауы бойынша, Қазақстанда ислам дінін

халықтың шамамен 70 проценті үстанады. Бірінші кезекте, ол — қазақтар, сондай-ақ этностык топтардың түтас біркатары: ұйғырлар, татарлар, өзбектер, түріктер, дүнгендер, чечендер, әзірбайжандар, башқүрттар, ингуштар, күрдтер. Қазақстандық мұсылмандардың басым көпшілігін сүнниттер құрайды, діндарлардың азғантай бөлігі гана шиит бағытын ұстанады. Қазақстанда таралуы жағыиан екінші орынды православиелік христиан діні алады. Оны, негізінен, орыстар, украиндар, белорустар жэне бірқатар басқа этностар үстанады.

Қазіргі уақытта мемлекеттің діни ұйымдармен карым-катынастарын Діндер және азаматтық қогам істері жөніндегі министрлік реттейді. Оның орталық атқарушы органы 2016 жылы қыркүйектің 13-інде ҚР Президентінің Жарлығымен кұрылған. Бұл министрліктің деректері бойынша, 2016 жылы еліміздегі діни бірлестіктердің саны 3621-ге жеткен, оның ішінде: ислам діни бірлестіктері - 2517, православие шіркеуі - 329, елулікшілер шіркеуі - 217, Інжіл христиан-баптистері шіркеуі - 181, католиктер шіркеуі 84 болған.

Діни бағыттың ұйымдастырылатын сапарлары - көбінесе мұсыл-

мандардың қажылығы, басқа дін ұстанатындардың тәу ету саяхаттары (ол да - қажылық). Қажылық сапарға аттанатындардың саны жыл сайын артып келеді. Егер 2000 жылы қажылыққа 80 адам барса, 2009 жылы - 4000 адам, ал 2015 жылы 4600 адам қажылық сапар жасаган.

Қазіргі уақытта республикамызда 3300 діни құрылым, оның ішінде: 2500 мешіт, 300 - православие гибадатханасы, 90 католик костелі (гибадатхана), 6 синагога (еврейлер гибадатханасы) бар.

Сөйтіп, тэуелсіздік жылдарында Қазақстан ірі саяси және қогамдық

қана емес, сонымен қатар рухани да орталыққа айналды. Қогамның тұрақты дамуының негізгі факторларының бірі болып Қазақстан Республикасының Негізгі Заңынан, ягни елдегі халықтардың

' Матуридизм - исламдагы философиялық агым, сүинит мектеіітерінің бірі. Ағым негізін салган Әбу Мансұр Матуридің есімімен аталады. Агымды ханафиттердш көпшілігі кабылдаган.

қай ұлтқа және дінге жататынына қарамастан, барлықтарының теңдігін айқындап берген Конституцияның ережелерінен шығатын конфессияаралық сұхбат саналады. Ел азаматтарының өздерінің этномәдени мүдделерін қорғайтын және жүзеге асыратын қүқықтары бар. Тәуелсіздік жылдары ішінде белгілі бір дэрежеде, шын мэнінде, Қазақстанның барлық этностары діни сенімдеріне оралды.

Тэуелсіз Қазақстан тарихындағы аса маңызды оқиғалардың бірі ретінде Әлемдік жэне дәстүрлі діндер көшбасшыларының съездерінің өтуін айтуға болады. Әлемдік және дәстүрлі діидер көшбасшыларының ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаевтың бастамасы бойынша шақырылған біріиші съезі 2003 жыл кыркүйектің 23-24- інде Астана цаласында өтті. Съезд жұмысына элемнің: ислам, христиандық, яһудизм, бүдда діні, индуизм, даосизм, синтоизм секілді діни конфессиялары және басқа да діндер өкілдері қатысты. Бірінші съездің қорытынды қүжатында Қазақстанға аса жоғары қүрмет, ягни Әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасшыларының екінші съезін Қазақстан Республикасының бас қаласы —Астанада үйымдастырып өткізу қүрметі көрсетілді. Аталған шешімнің ұйғарымы бойынша Әлемдік және дэстүрлі діндер көшбасшылары съезінің хатшылығын - діндер сұхбаттарын жэне келісілген шешімдер қабылдауды жүзеге асыру үшін түрақты жүмыс істейтін халықаралық конфессияаралық институт қүруга байланысты барлық мәселелерді ойластыру тапсы- рылды.

Әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасшыларының екітиі съезі 2006 жылы қыркүйектің 12-13-інде Астана қаласында өтті. Екінші форумға енді 29 делегация қатысты. Съезд Астанада дінаралық сам- миттер өткізу үшін арнайы салынған жаңа бірегей сэулет ғимара- тында - Бейбітшілік жэне келісім сарайында «Дін, қоғам және халықаралық қауіпсіздік» атты жалпы тақырыппен өтті. Съезде қазіргі элемдегі діннің рөлі туралы көзқарасты бекіткен мағлүмдама форматында қорытынды қүжат қабылданды. Бүл мағлұмдама өзіне үшжылдық сүхбат пен бірлесе атқарған жұмыс кезеңі ішінде қол жет- кен, элемдік діндер көшбасшыларының жаһандық элем қүрылысын белгілеу үдерісіндегі рөлі мен атқаратын қызметін күшейтуге бағытталған келісімдерді біріктірді.

Әлемдік ждне дәстүрлі діндер көшбасшыларының үшінші съезі 2009 жылы шілденің 12-сінде Астана қаласында өтті. Съезге Еуропа мен Азияның, Таяу Шығыстың 35 елінен және Америкадан 77 деле­ гация құрамында 400 делегат қатысты. Съездің басты тақырыбы:

378

«Діндер көшбасшыларының төзімділікке, өзара қүрмет пен ынтымақтастыққа негізделген әлемді құру ісіндегі рөлі» деп аталды. Үшінші съезд қорытындылары бойынша қатысушылар бірлескен мағлүмдама қабылдап, онда дүниежүзілік қоғамдастықты шынайы дінаралық сүхбат орнату үшін діни көшбасшылар мен ұйымдарды тұрақты түрде қолдауға, діндер мен өркениеттердің мемлекеттер мен қогамдарда өзара түсінісуі мен құрметтеуіне жағдай туғызуға үндеді.

Қазақстан Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің баяндамасында Әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасшыларының үшінші съезін өткізудің маңыздылығын: «Мен III съезд қорытындыларының өркениеттер, мэдениеттер жэне діндер арасындағы сүхбатты ілгерілету ісінде аса өзекті тұжырымдамалық рөл атқаратынына сенімдімін. Олар, сөз жоқ, адамдарды жақындастырып, әлемде дінаралық өзара түсінісушілікті нығайтады. Мэдениетаралық жэне дінаралық ашық сұхбат Қазақстанның ішкі жэне сыртқы саясатының маңызды мэселелерінің бірі екенін айтқым келеді», - деген сөздермен атап көрсетті.

Әлемдік және дәстүрлі діндер көиібасшыларының төртінші съезі 2012 жылгы мамырдың 30-31-інде Астанада отті. Съезге элемніц 40 елінен 85 делегация қатысты. Бүл съездің басты тақырыбы: «Бейбітшілік пен келісім адамзат таңдауы ретінде» деп аталды. Секциялар отырыстары қазіргі заманда аса өзекті: «Діндер көшбасшыларының түрақты дамуға қол жеткізудегі рөлі», «Дін және эйел: рухани қүндылықтар жэне қазіргі қатерлер», «Дін жэне жастар» Іспетті тақырыптарды талқылады.

ДІндер көшбасшыларының IV съезі аясында айрықша маңызды

тарихи оқига —Қазақстан Президентінің үсынысымен және элемдік жэне дэстүрлі діндер көшбасшыларының бір ауыздан қолдауымен құрылған Дін көшбасшылары ке}(ссінің бірінші отырысы орын алды. Кеңес құрамына элемдегі діндердің танымал 15 көшбасшысы кірді. Салмақты халықаралық институт ретінде Дін көшбасшылары кецесін қүру діндер көшбасшыларының астаналық дінаралық саммиті тарихындағы жаңа кезең болды. Дін көшбасшылары кеңесі қызметінің мақсаты —мэдениеттер сүхбатына, экономикалық өзара іс-қимылдарга бағытталған жұмыс атқаратын басқа форумдармен және халықаралық үйымдармен сүхбат пен ынтымақтастықты қамтамасыз етудің басым міндеттері мен тетіктерін айқындау.

Әлемдік ждне дәстүрлі діндер көіибасшыларыныц V съезі 2015

жылы маусымныц 10-11-інде Астанада: «Дін көшбасшылары мен сая- сат қайраткерлерінің бейбітшілік пен даму мақсатындағы сүхбаты»

379

тақырыбы бойынша Бейбітшілік пен келісім жэне тәуелсіздік сара- йында өтті. Съезд жұмысына элемнің 42 елінен 80 делегация қатысты. Съездің бірінші күні Қазақстан Президенті Н.Ә.Назарбаев пен Б¥¥-ның Бас хатшысы Пан Ги Мун сөз сөйледі. Бесінші съезд сессия- лары отырыстарының тақырыптары: «Дін және саясат қайраткерлері: адамзат алдындағы жауапкершілік», «Діннің жастарға ықпалы: білім, ғылым, мәдениет жэне бұқаралық ақпарат құралдары», «Дін және сая­ сат: жаңа үрдістер мен болашақ жоспарлар», «Бейбітшілік, қауіпсіздік пен үйлесім үшін, әлемдік жэне дэстүрлі діндер көшбасшылары арасында өзара құрмет пен түсіністік негізіндегі сүхбат» болды.

Съезд қорытындылары бойынша Мағлұмдама қабылданып, кол қойылды. Онда съезге қатысушылардың элемдік және дэстүрлі діндердің адамзат өркениетінің дамуына қосатын үлесін түсінетіні, діннің өзара сыйластық орнатудағы маңызды рөлін жете ұғатыны айтылған. Олар элемнің кейбір өңірлерінде дінаралық және этнос- аралық шиеленістердің, саяси тұрақсыздықтар мен қарулы қақты- ғыстардың орын алып жатқанына алаңдаушылық білдірді, экстремизм мен лаңкестіктің барлық діндердің шынайы мақсат-міндеттеріне ешқандай қатысы, ортақтығы жоқ екенін баса айта отырып, төзімсіздіктің барлық көріністерін айыптады.

Сонымен, тэуелсіз Қазақстан үшін: «діни қатынастар - дамып жатқан азаматтық қогамның маңызды саласы, өйткені Қазақстан көпұлтты ғана емес, көпконфессиялы да ел». Сондықтан ішкі түрақтылықты сақтау үшін, конфессияаралық татулықты қатаң үстану қажет. Көптеген елдердің алдында үлгі бола отырып, егемен Қазақстан Республикасы дэл осы жолмен жүріп келеді.

3. Бүқаралық ақпарат қүралдары. Қазіргі заманғы мемлекет жэне азаматтық қоғам бүқаралық ақпарат қүралдарымен өте тығыз байланыста өмір сүреді. БАҚ дамуының өзі қоғамның демократияла- ііуы үдерісінің белгілі бір көрсеткіші болып саналады. Тәуелсіздік іПіганға дейін Қазақстанда небары 10 республикалық газет-журнал, іоле-радио хабарларын тарататын 21 станция бар болса, 2016 жылдың іііілдесіне қарай елде 2695 БАК, бірлігі жүмыс істеді. Олардың жалпы күрылымында басым көпшілігін, яғни 90%-ін —газеттер (1619) мен журналдар (808), 9,5%-ін - электрондық БАҚ (63 телекомпания, 42 радиокомпания, 145 кабельдік теледидар операторы, 6 жерсерік хабар Iарату желісі) жэне 0,5%-ін ақпарат агенттіктері (11) алады. Жұмыс істеп жаткан 2695 БАҚ-тың ішінде 436-сы (16%) — мемлекеттік, 2 259-ы (84%-і) мемлекеттік емес.

Бүгінгі өмірімізді бүқаралық ақпарат қүралдарынсыз көз іілдымызға елестету мүмкін емес. Олар көбінесе қоғамның жап-күйінің қозғаушы күші болып, тарихтың дамуы сипатын айқындайды.

БАҚ-ты жіктеу олардың жалпы қызметін, мемлекет ішіндегі жұмы-

сын толық түсіну, олармен жүмыс істеудің ерекшеліктерін аныктау үшін қажет. ТМД елдерінде БАК, әдетте баспа басылымдарына, теле­ радио хабарларын тарату желісіне, цифрлык БАҚ-қа және жеке түр ретінде акпарат агенттіктеріне ажыратылады.

1980-1990 жылдар шептерінде БАҚ-тың дамуы қарама-қайшы

болды. Қазақстанның ресми емес алғашкы басылымдары қайта құру жылдарында, дэлірек айтқанда, 1988 жылдың соңында пайда болып, 1989 жылы-ақ кең дамуға жетті. Қазақстанның алғашқы ресми емес басылымдары қатарында: «Альтернатива», «Алматинский вестник»,

«Вестник» журналдары, «Мнение» газеті жэне басқалары болды.

БАҚ-ТЫҢ тэуелсіздік кезеңінде калыптасуына 1999 жылы шілденің 23-інде қабылданған «Бүқаралық ақпарат қүралдары туралы» ҚР Заңының (2016 жылы наурыздың 29-ында енгізілген өзгертулермен жэне толықтырулармен) үлкен көмегі тиді.

Қазақстан Республикасы Президентінің, Парламент депутаттарының сайлаулары жэне 2000 жылдары орын алған басқа да саяси оқиғалар БАҚ-тың жандануы үдерісін жеделдетті. Осы уақытқа дейін айқын саяси бағыты болмаған басылымдардың үлкен бөлігі ақпараттық қызметтер көрсетуге бағдарлана отырып, өздерінің тақырыптарына өзгертулер енгізе бастады.

Бұкаралык ақпарат кұралдары саласының 2000 жылдар кезеңінде дамуының жалпы нэтижелері, сөз жоқ, жемісті болды. Қазақстандык БАҚ мемлекет саясатын баяндаудың және қоғамдық пікір қалып- тастырудың маңызды арналарына айналды. Қазақстан элемдік ақпарат кеңістігінде өзінің лайықты орнын тапты. Бұл тұрғыда 2002 жыл- дан бері қарай жыл сайын Алматыда өтетін дэстүрлі Еуразия медиа форумының маңызы өте зор. Аса өзекті бұл халықаралық форум Қазақстанның ақпараттық ұстанымдарының дүние жүзі бойынша нығаюының маңызды факторына айналды.

Қазақстанда 8 248 БАҚ тіркелген (2 513 БАҚ белсенді), 212 электронды БАҚ, 2 392 шет мемлекеттердің БАҚ таратылған, KZ доменінде 9 000-нан астам домендік атаулар тіркелген. Бұқаралық ақпарат құралдарының 85%-ы үкіметтік емес. Елімізде тұратын ұлттар мен ұлыстардың 11 тілінде газеттер мен журналдар шығады, теле-радио хабарлары беріледі. Бұқаралық ақпарат құралдары негізгі тілдерден (қазақ және орыс) басқа украин, поляк, неміс, корей, ұйғыр, түрік, дүнген және т.б тілдерге аударылады. Этникалық азшылық БАҚ үкіметтен қаржылық қолдау алады. Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алып, егемендік алған сәттен бастап бұқаралық ақпарат құралдары саласында түбегейлі қайта құрулар жүргізіп, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын заңнамалық тұрғыдан қамтамасыз етуге ерекше көңіл бөлді.

Бұқаралық ақпарат құралдары – қызметі сөздің кең мағынасында білімді өндіру және тарату болып табылатын салыстырмалы түрде жаңа әлеуметтік институт.

БАҚ – бұл жеке бизнес құрылымдарының конгломераты; бұл әлеуметтік қызметтің ерекше түрі; бұқаралық ақпарат құралдарының негізгі міндеті – белгілі бір көзқарастарды және ұстанымдарды көрсетудің бір түрін жүзеге асыру; Бұқаралық ақпарат құралдары – бұл олардың шаруашылық қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілерді қоса алғанда, тиісті құқықтық нормалардың өнімі; БАҚ маңызды әлеуметтік міндеттерді атқаратын әлеуметтік институт, бірақ ол сонымен қатар, қажет болса, жарнаманы таратудың қандай да бір құралы болып табылады.

Бұқаралық ақпарат құралдары бұқаралық аудиторияға бағытталған коммуникацияның барлық түрлерінің жалпы атауы. Оларға дәстүрлі түрде газеттер, журналдар, фильмдер, радио, теледидар, танымал әдебиет пен музыка, ал соңғы екі онжылдықта жаңа электронды БАҚ, соның ішінде Интернет кіреді.

Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алып, егемендік алған сәттен бастап бұқаралық ақпарат құралдары саласында түбегейлі қайта құрулар жүргізіп, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын заңнамалық тұрғыдан қамтамасыз етуге ерекше көңіл бөлді. Бұл, ең алдымен, дамыған, ұйымдық жағынан күшті және еркін БАҚ болуы демократиялық қоғамның негізгі көрсеткіштерінің бірі екенін түсінуден туындап отыр. Осылайша, қазақстандық заңнамаға сәйкес, БАҚ қызметіне кез келген араласу заңға қайшы келмейтін болса, тыйым салынады, ал ел Конституциясы цензураға тікелей тыйым салады.

Қазақстандағы ақпарат нарығының дамуын сипаттай отырып, ол тәуелсіздік алған сәттен бастап бірнеше шартты кезеңдерді бөліп көрсетуге болады.

Бірінші кезең – посткеңестік, БАҚ-қа мемлекеттік монополияның артықшылығы (1992 жылға дейін), бұл кезде тәуелсіз БАҚ іс жүзінде болмаған.

Екінші кезең – қалыптасу және өсу кезеңі (1992-1996 ж.ж.), мемлекеттің ақпараттық кеңістіктегі сөзсіз үстемдіктен белгілі бір дәрежеде кетуі және мемлекеттік емес (жеке, корпоративтік және т.б.) БАҚ-тың қарқынды дамуы, ақпараттың қысқаруымен сипатталады. Үшінші кезең бұқаралық ақпарат құралдары нарығындағы сапалық және сандық өзгерістермен, бұрынғы мемлекеттік БАҚ-тарды, полиграфиялық кәсіпорындарды жаппай жекешелендірумен, БАҚ-ты мемлекеттік қаржыландыру мен субсидиялаудан мемлекеттік ақпарат жүргізудің мемлекеттік тапсырысына көшумен сипатталатын либералды кезең. Отандық ақпараттық кеңістікті дамытудың бұл кезеңі 1996-1997 жылдардан басталды.

Бүгінгі таңда Қазақстанның ақпараттық нарығы тұрақты өсу кезеңіне өтті деп айтуға болады.

Елімізде қазірдің өзінде біршама күшті де күшті бұқаралық ақпарат құралдарының, ақпараттық медиахолдингтердің бар болуы – жүргізіліп жатқан әлеуметтік-экономикалық және демократиялық қайта құрулардың сөзсіз жетістіктерінің бірі болып табылады.

Қазақстанда еліміздің Конституциясы сөз және шығармашылық еркіндігіне кепілдік береді, цензураға тыйым салады, әркімнің заңмен тыйым салынбаған кез келген тәсілмен ақпаратты алу және тарату құқығын бекітеді. Бұл ретте халықаралық тәжірибеде қабылданған шектеулер де бар. Қазақстан Республикасы Конституциясының 20-бабының 3-тармағы конституциялық құрылысты күшпен өзгертуді, Республиканың тұтастығын бұзуды, мемлекеттің қауіпсіздігіне нұқсан келтіруді, соғыс, әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, діни, таптық және рулық басымдық, сонымен қатар қатыгездік пен зорлық-зомбылық культті шектейді. Бұл бостандықтар, құқықтар мен шектеулер «Бұқаралық ақпарат құралдары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2-бабында көрсетілген.

Бұқаралық ақпарат құралдары азаматтардың ақпарат алу құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асырудың маңызды құралдарының бірі болып табылады. Қазақстанда соңғы жылдары бұқаралық ақпарат құралдарының қызметі саласында түбегейлі қайта құрулар жүргізілді. БАҚ саласын мемлекетсіздендіру орын алды, соның нәтижесінде бүгінгі таңда БАҚ-тың 80%-дан астамы мемлекеттік емес. Либерализация мен нарықтық реформалар БАҚ-тың сандық және сапалық өсуіне әкелді. Қазақстан бүгінде бұқаралық ақпарат құралдарының даму қарқыны бойынша Орталық Азия мен Кавказ елдерінің көпшілігінен алда. Қазақстанның медиа-инфрақұрылымды дамытудағы көшбасшылығын елімізде жыл сайынғы Еуразиялық медиа форумның өтуі дәлелдейді.

Қазақстанда 8 248 БАҚ тіркелген (2 513 БАҚ белсенді), 212 электронды БАҚ, 2 392 шет мемлекеттердің БАҚ таратылған, KZ доменінде 9 000-нан астам домендік атаулар тіркелген. Бұқаралық ақпарат құралдарының 85%-ы үкіметтік емес.

Қазақстанда интернет пен кабельдік теледидар қарқынды дамып келеді. Ақпараттық нарықта заманауи ақпараттық технологиялар кеңінен қолданылады. Ұлттық телерадиостанциялар ұлттық спутниктік жүйе арқылы таратылады. 2002 жылы CaspioNet спутниктік арнасы (оператор Eutelsat) құрылды. BBC, CNN, Deutsche Welle, «Азаттық» радиосы, Польшаның «Полония» арнасы, ресейлік және басқа да теле-радио арналар республика бойынша кабельдік және спутниктік арналар арқылы бағдарламалар таратады.

Қазақстан Республикасы Сыртқы істер министрлігінде 20 елден 150-ден астам шетелдік БАҚ өкілдері, соның ішінде BBC, Associated Press, Inter-fax, France Press, Reuters, ИТАР-ТАСС сияқты ірі ақпараттық агенттіктер аккредиттелген. Тақырыптардың, басылымдардың және тілдердің әртүрлілігі БАҚ-тың қарқынды дамуына ықпал етеді.

Қазақстан журналистерінің конгресі, Қазақстан журналистер одағы, Қазақстан телерадио хабарларын таратушылар қауымдастығы, халықаралық ұйымдардың өкілдіктері сияқты журналистер құқығын қорғау жөніндегі қоғамдық бірлестіктер: ЕҚЫҰ, Халықаралық адам құқықтары бюросы, Елімізде Internews network, «Әділ сөз» және т.б. жемісті қызмет етуде.

Қазақстандағы адам құқықтарын көрсетуге 60 республикалық баспа БАҚ, «ҚазАқпарат» ақпараттық агенттігі, «Қазақстан», «Хабар», 31 арна, «Era TV», «Рахат ТВ» ақпараттық саясаты қатысады. Мемлекеттік тапсырысты қалыптастыру кезінде келесі тақырыптық бағыттар қарастырылды:

құқықтық насихат;

құқықтық насихат мәселелерін қамту;

«Қазақстан – 2030» Стратегиясының орындалу барысы мен оң нәтижелерін қамту.

Бұл тақырыптық бағыттардың жалпы көлемі «Хабар» және «Қазақстан» арналарында 1110 сағатты, Қазақ радиосында 720 сағатты, «Caspionet» желісінде 830 сағатты құрады.

Адам құқықтарының жағдайын объективті және мақсатты түрде жариялауды республикалық газеттер мен мемлекеттік емес «Егемен Қазақстан», «Казахстанская правда», «Айқын», «Литер», «Экспресс К», «Заң газеті» газеттері жүзеге асырады.

Бұл тақырып мемлекеттік тапсырысты орындайтын республикалық жетекші телеарналардың ақпараттық-сараптамалық, интерактивті бағдарламаларында да кеңінен қамтылған. Осы орайда, ерекше атап өтсек, «Хабар» телеарнасындағы «Жеті күн», «Бетпе бет»; «Қазақстан» РТРК телеарнасында «Айна-апта», «Назар»; «31 арна» телеарнасында «Өз пікірі», «Назар орталығы»; «Рахат» телеарнасында «Апта панорамасы».

Сонымен қатар, қазіргі уақытта сөз бостандығы мен тәуелсіздік қағидаттарына негізделген БАҚ қызметінің оңтайлы моделін әзірлеу мақсатында қоғамдық бірлестіктермен, бірлестіктермен, халықаралық ұйымдармен, бұқаралық ғылыми-зерттеу институттарымен өзара әрекеттесу бойынша мақсатты жұмыстар жүргізілуде.

Қазақстанда да бұқаралық ақпарат құралдарының қоғамдық пайдалы миссиясын орындауы үшін қолайлы экономикалық жағдай жасауға, сөз және бұқаралық ақпарат бостандығын қамтамасыз етуге бағытталған бұқаралық ақпарат құралдарын қолдаудың заң жүзінде бекітілген әдістері қолданылады.

Егеменді Қазақстанның алғашқы заңдарының қатарында 1991 жылғы «Баспасөз және басқа да бұқаралық ақпарат құралдары туралы» Заңның жаңалығы мен демократиялық сипаты қазақ баспасөзінің қарқынды дамуының қуатты факторы болған, сондай-ақ 1999 жылы қабылданған «Баспасөз және басқа да бұқаралық ақпарат құралдары туралы» Заңы болды», оны әзірлеуге халықаралық ұйымдардың, бұқаралық ақпарат құралдарының, үкіметтік емес ұйымдардың өкілдері қатысты [4]. Бұл заң цензураға және мемлекеттік қызметкерлердің БАҚ ұйымдарының қызметіне араласуына тыйым салады және журналистердің құқығын қорғауға бағытталған.

Қазақстан азаматтардың ақпарат алу және тарату құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету демократиялық мемлекет құрудың міндетті шарты болып табылады деген пікірде. Бүгінгі таңда Қазақстанда ақпараттық нарықтың негізгі, маңызды элементтері қалыптасты деп айтуға болады. Оларға мемлекеттік емес БАҚ-тың басым сегментінің пайда болуы, ақпараттық тақырыптық өрістің айтарлықтай дифференциациясы, жеткілікті ірі медиа-компаниялардың құрылуы мен жұмыс істеуі жатады. Қоғамдық бірлестіктер 218 басылымның иесі болып табылады. 17-сі діни бірлестіктерге жатады. Мемлекеттік емес БАҚ иелерінің басым үлесін (48%) ЖШС құрайды.

2007 жылдың сәуір айында Қазақстан Республикасы Парламентінің Мәжілісі бұқаралық ақпарат құралдары саласындағы коммерциялық емес ұйымдар әзірлеген «Бұқаралық ақпарат құралдары туралы» заң жобасын әзірлеуге кірісті. Заң жобасы бір уақытта Демократияландыру және азаматтық қоғам жөніндегі ұлттық комиссияда қаралып, тұжырымдамалық мақұлданса, Қазақстан Журналистер конгресінің бастамасымен екі рет халықаралық ұйымдардың сараптамасынан өткен болатын.

Әзірлеушілердің айтуынша, заң жобасы еркін баспасөздің де мүддесін де, мемлекеттің міндеттерін де толық көрсетеді. БАҚ-ты тіркеудің анағұрлым либералды механизмі ұсынылуда. Атап айтқанда, егер уәкілетті орган заңнамада белгіленген мерзімде бұқаралық ақпарат құралдарына тіркеу туралы куәлік бермесе немесе тіркеуден бас тарту туралы ресми хабарламаса, онда белгіленген мерзім өткеннен кейін бұқаралық ақпарат құралдарына тіркеу туралы куәлік берілген деп есептеледі.

Заң жобасы бұқаралық ақпарат құралдарының кез келген түрін монополияландыруға тыйым салады, ал бұқаралық ақпарат құралдарының қызметін мәжбүрлі тоқтата тұру мен тоқтатудың негізі ауыр қоғамдық қауіпті әрекеттер жасау ғана болып табылады.

Қазақстанның тәуелсіздік жылдарындағы экономикалық өсу мен саяси жаңғырудағы жетістіктерін дүниежүзілік қауымдастықтың басым бөлігі мойындап отыр. Экономикалық өсудің жоғары қарқыны, бай ресурстық база, берік энергетикалық әлеует, жақсы қалыптасқан орта тап, дамыған адами капитал және азаматтық қоғамның негіздері Қазақстанға болашаққа сеніммен қарауға мүмкіндік береді. Қазақстанның даму стратегиясы демократия мен азаматтық қоғам құруға бағытталған, өйткені бұл саналы таңдау.